

**BUXORO DAVLAT UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR
BERUVCHI DSc.03/2025.27.12.I.08.03 RAQAMLI
ILMIY KENGASH ASOSIDA BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

OSIYO XALQARO UNIVERSITETI

DILMURODOV XURSHIDBEK BAHODIR O'G'LI

**AHOLINI IJTIMOIIY HIMOYA QILISH TIZIMINING IQTISODIY
MEXANIZMINI TAKOMILLASHTIRISH YO'NALISHLARI**

08.00.01 – Iqtisodiyot nazariyasi

**IQTISODIYOT FANLARI bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Content of dissertation abstract of Doctor of Philosophy (PhD)

Dilmurodov Xurshidbek Bahodir o‘g‘li

Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish yo‘nalishlari..... 3

Дилмуродов Хуршидбек Баходирович

Направления совершенствования экономического механизма системы социальной защиты 31

Dilmurodov Khurshidbek Bahodirovich

Directions for improving the economic mechanism of the social protection system..... 61

E‘lon qilingan ishlar ro‘yxati

Список опубликованных работ
List of published works 65

**BUXORO DAVLAT UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR
BERUVCHI DSc.03/2025.27.12.I.08.03 RAQAMLI
ILMIY KENGASH ASOSIDA BIR MARTALIK ILMIY KENGASH
OSIYO XALQARO UNIVERSITETI**

DILMURODOV XURSHIDBEK BAHODIR O‘G‘LI

**AHOLINI IJTIMOIIY HIMOYA QILISH TIZIMINING IQTISODIY
MEXANIZMINI TAKOMILLASHTIRISH YO‘NALISHLARI**

08.00.01 – Iqtisodiyot nazariyasi

**IQTISODIYOT FANLARI bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2024.3.PhD/Iqt4537 raqami bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya ishi Osiyo xalqaro universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasi (www.buxdu.uz) va "Ziyonet" Axborot-ta'lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

A.J. Abdullayev
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Nizamov Asletdin Badreddinovich
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Askarov Nazimjon Niyozovich
iqtisodiyot fanlari doktori, katta ilmiy xodim

Yetakchi tashkilot:

Zahiriddin Muhammad Bobur nomidagi Andijon davlat universiteti

Dissertatsiya himoyasi Buxoro davlat universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.03/2025.27.12.I.08.03 raqamli ilmiy kengash asosida bir martalik Ilmiy kengashning 2026-yil "____" _____ soat _____ dagi majlisida bo'lib o'tadi. Manzil: 200117, Buxoro shahri, M.Iqbol ko'chasi 11-uy. Tel.:(99865)221-29-14, (998 65) 221-27-07, e-mail: buxdu_rektor@buxdu.uz

Dissertatsiya bilan Osiyo xalqaro universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (____ raqam bilan ro'yxatga olingan). Manzil: Buxoro shahar, "Yangiobod MFY", G'ijduvon ko'chasi, 74-uy. Tel:+998 55 305 00 09. Email: info@oxu.uz

Dissertatsiya avtoreferati 2026-yil "____" _____ kuni tarqatildi.
(2026-yil "____" _____ dagi _____ -raqamli reyestr bayonnomasi).

O.X. Xamidov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash asosida bir martalik kengash raisi, i.f.d., professor

D.Sh. Yavmutov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash asosida bir martalik kengash ilmiy kotibi, i.f.d., professor

N.B. Navruz-Zoda

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash asosida bir martalik kengash ilmiy seminar raisi, i.f.d., professor

KIRISH

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Jahonda sodir bo'layotgan ijtimoiy, iqtisodiy, siyosiy, ekologik yo'nalishdagi keskinliklar turli mamlakatlarda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimlarining iqtisodiy mexanizmi samaradorligiga o'z salbiy ta'sirini ko'rsatib, ijtimoiy himoya bilan aholining qamrov darajasini kamayishiga olib kelmoqda. Jahon banki ma'lumotlariga ko'ra, "bugungi kunda jahon aholisining 52,0 foizi ijtimoiy himoya bilan qamrab olingan bo'lib, quyi daromadli mamlakatlarda 78 foiz, o'rta quyi daromadli mamlakatlarda 28 foiz, hamda, o'rta yuqori daromadli mamlakatlarda 11 foiz ijtimoiy himoyaga muhtoj aholi bu turdagi xizmatlar bilan qamrab olinmagan"¹. Bu esa aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish zaruriyatini uyg'otadi.

Jahonda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish, jumladan, aholiga ko'rsatilayotgan ijtimoiy yordam dasturlarining manzilliligini va samaradorligini oshirish, ularni moliyalashtirish manbalarini diversifikatsiyalash, davlat-xususiy sheriklikning zamonaviy usullarini ishlab chiqish, ijtimoiy himoya tizimini raqamli texnologiyalar asosida transformatsiyalash, aholini ijtimoiy himoya qilishda hududiy va individual yondashuvlardan foydalanishga bag'ishlangan ilmiy tadqiqotlar soni ortib bormoqda.

O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish borasida keng ko'lamli islohotlar doirasida aholiga ko'rsatilayotgan ijtimoiy yordam dasturlarining manzilliligi va samaradorligirini oshirish, ijtimoiy himoya tizimini raqamlashtirish, mehnat bozorida aholi bandligini ta'minlash bilan integratsiyalashtirilgan aholini ijtimoiy himoya qilishning faol dasturlarini amalga oshirishda ustuvorlik qaratilib kelinmoqda. Xususan, prezident Sh.M. Mirziyoyev tashabbusi bilan "kambag'allik darajasi yuqori bo'lgan mahallalar ro'yxati" ham shakllantiriladi. Ijtimoiy himoya milliy agentligi va hokimliklar tomonidan har yili 50 ta mahalla tanlab olinib, ular kambag'allik va ishsizlikdan xoli hududga aylantirib boriladi"², deb bildirgan fikrlari mazkur yo'nalishda amalga oshirilayotgan islohotlar kelgusida ham o'z ustuvorligini saqlab qolishidan dalolat beradi.

Mazkur dissertatsiya O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 29-apreldagi PF-128-sonli "Ijtimoiy himoyaga muhtoj aholi qatlamlarini moddiy qo'llab-quvvatlashga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi, 2022-yil 25-iyuldagi PF-175-sonli "O'zbekiston Respublikasi aholisini ijtimoiy himoya qilish strategiyasini tasdiqlash to'g'risida"gi, 2024-yil 23-sentyabrdagi PF-143-sonli "Kambag'allikni qisqartirish va aholi turmush farovonligini oshirish borasidagi chora-tadbirlarni yangi bosqichga olib chiqish to'g'risida"gi, 2025-yil 8-maydagi PF-84-sonli "Kambag'al oilalarni davlat tomonidan ijtimoiy qo'llab-quvvatlash

¹ State of Social Protection Report 2025: The 2-Billion-Person Challenge. International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, 2025. – 90 p.

² Kambag'allikni qisqartirish va ijtimoiy himoya tizimi takomillashtiriladi. <https://www.president.uz/uz/lists/view/7467>

tizimini yanada takomillashtirish to‘g‘risida”gi Farmonlari, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 29-apreldagi PQ-230-sonli “Ijtimoiy himoyaga va yordamga muhtoj aholi qatlamlarini moddiy qo‘llab-quvvatlashga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi, 2024-yil 23-sentyabrdagi PQ-330-sonli “Kambag‘allikdan farovonlik sari” dasturini amalga oshirish bo‘yicha birinchi navbatdagi chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi qarorlari, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2024-yil 8-avgustdagi 484-sonli “Aholining ehtiyojmand qatlamlari uchun davlat tomonidan kafolatlangan ijtimoiy xizmatlarni ko‘rsatish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi, 2024-yil 27-dekabrda 897-sonli “Aholini ijtimoiy qo‘llab-quvvatlashda “Ijtimoiy karta” tizimini joriy etish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi, 2025-yil 27-fevraldagi 125-sonli “Oilalarni kambag‘allikdan chiqarishga qaratilgan ko‘mak choralari ko‘rsatishga doir tartib-taomillarini takomillashtirish to‘g‘risida”gi qarorlari va mazkur sohaga tegishli boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Ushbu tadqiqot respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining I. “Demokratik va huquqiy jamiyatni ma’naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish” ustuvor yo‘nalishi doirasida bajarilgan.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. Uzoq xorijlik A. Aranguiz, S. Ganti, S. Jergensen, U. Cattaneo, S. Skarpetta, T. Olivera³ kabi iqtisodchi olimlar so‘nggi yillarda global darajada aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilish xususiyatlari va uni isloh etishning ilmiy-uslubiy asoslarini o‘rganishgan.

Yaqin xorijlik olimlardan I.B.Komalkov, A.V.Kurmashev, K.P.Glushenko, V.Gantchev, D.V.Blashov⁴ kabilar tomonidan mamlakatda bozor iqtisodiy munosabatlarini shakllantirish sharoitida aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilish xususiyatlari tadqiq etilgan.

³ Aranguiz A. Securing decent incomes at a crossroads: On the legal feasibility of a Framework Directive on Minimum Income. *European Journal of Social Security*, Vol. 22, Issue 4, 2020. – P. 467–485; Ganti S. Poverty as misrecognition: What role for antidiscrimination law in Europe? *Human Rights Law Review*, Vol. 21, Issue 4, 2021. – P. 962–1007; Jergensen S. Social assistance and the end of poverty. *European Journal of Social Security*, Vol. 26, Issue 1, March 2024. – P. 27–43; Cattaneo U., Schwarzer H., Razavi S., Visentin A. Financing gap for universal social protection: Global, regional and national estimates and strategies for creating fiscal space. ILO Working Paper 113, Geneva, 2024. – 48 p.; Scarpetta S. Financing Social Protection in OECD Countries: Role and Uses of Revenue earmarking. OECD Social, Employment and Migration Working Paper No. 312. OECD, 2024. – 26 p.; Oliveira T. Social Assistance Summaries, 2024. Caledon, Institute of Social Policy, March, 2025. – 119 p.

⁴ Колмаков И.Б. Методология расчета и анализа интегральных оценок показателей поляризации денежных доходов населения. *Вопросы статистики*, № 2, 2015. – С. 23–36; Курамшев А.В., Широков А.А. Социология социального и ассоциаций: Эмиль Дюркгейм и Габриель Тард об изменениях в обществе. *Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки*, 2016, № 3 (43). – С. 131–138; Глушенко К.П. К вопросу о применении индекса джини и других показателей неравенства. *Вопросы статистики*, № 2, 2016. – С. 71–80; Gantchev V. Data protection in the age of welfare conditionality: Respect for basic rights or a race to the bottom? *European Journal of Social Security*, Vol. 21, Issue 1, 2019. – P. 3–22; Блашов Д.В. Идея справедливости Амартии Сена. *Журнал политической философии и социологии политики «Полития. Анализ. Хроника. Прогноз»*, № 4 (95), 2019. – С. 25–38

O'zbekistonlik D.N.Raximova, Sh.A.Mirzayev, H.P.Abulqosimov, B.B.Baxtiyorov, M.O.Mirzamaxmudova⁵ kabi iqtisodchilar mamlakatimizda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilish xususiyatlari, uni moliyalashtirish amaliyoti, ijtimoiy jihatdan muhtojlikni aniqlashning uslubiyoti va uni takomillashtirish borasida chuqur ilmiy izlanishlar olib borishgan.

Shu bilan birgalikda, O'zbekiston sharoitida aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish bilan bog'liq masalalar kompleks tarzda tizimli, maxsus tadqiqot obyekti sifatida tahlil etilmagan. Muammoning dolzarbligi iqtisodiy adabiyotda yetarlicha o'rganilmaganligi, kutilayotgan ilmiy natijalarni ilmiy-amaliy ahamiyatga egaligi ushbu mavzuni tadqiqot obyekti sifatida tanlashga asos bo'ldi.

Tadqiqotning dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi. Dissertatsiya Osiyo xalqaro universitetining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasi doirasida bajarilgan.

Tadqiqotning maqsadi O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish bo'yicha ilmiy taklif va amaliy tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmiga bag'ishlangan ilmiy qarashlarni tahlil qilish;

aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilish tamoyillari va o'ziga xos xususiyatlarini aniqlash;

aholini ijtimoiy himoya qilishning iqtisodiy mexanizmi amal qilishining global tendensiyalarni baholash;

O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoya qilishning o'ziga xos xususiyatlari va ustuvorliklarini tahlil qilish;

mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining samaradorlik holatini baholash;

aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining manzilliligini oshirish yo'nalishlarini aniqlash;

aholining ijtimoiy jihatdan muhtojligini "Scoring" va reyting tizimlarini joriy etish imkoniyatlarini tadqiq etish;

aholining ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirishning muqobil ssenariyalarini ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning obyekti O'zbekiston Respublikasi aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi hisoblanadi.

⁵ Raximova D.N. Davlat tomonidan kuchli ijtimoiy himoya tadbirlari qo'llanilishi. O'zbekiston iqtisodiy axborotnomasi. – T., 2000, № 3. – B. 40; Mirzaev III.A. Пути усиления адресности социальной защиты населения в условиях переходной экономики (на материалах Узбекистана). Автореф. диссертации. –Т., 2006. – С. 8; Iqtisodiyotga oid atama tushunchalarning izohli lug'ati. Abulqosimov H.P., Abulqosimov M.H. – T.: "ABU MATBUOT-KONSALT", 2017. – B. 186; Baxtiyorov B.B. Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish yo'nalishlari: i.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. 2020 – 55 b.; Mirzamaxmudova M.O. Ijtimoiy jihatdan muhtoj aholi qatlamlarini aniqlashning nazariy asoslarini takomillashtirish. I.f.f.d. (PhD) diss. avtoref. – T., 2022. – 32 b.

Tadqiqotning predmetini mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish jarayonida sodir bo'ladigan ijtimoiy-iqtisodiy munosabatlar majmui tashkil etadi.

Tadqiqot usullari. Tadqiqot jarayonida tizimli tahlil, tarixiylik va mantiqiylik, induksiya va deduksiya, analiz va sintez, qiyosiy va selektiv tanlab tadqiq qilish, monografik tahlil va guruhlash, ekonometrik tahlil va prognozlashtirish usullari qo'llanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini aholining barcha kam ta'minlangan va ijtimoiy jihatdan zaif qatlamlari bo'yicha yagona ma'lumotlar bazasini "yagona reyestr", "Biometrik-ID" va "Ijtimoiy muhtojlikni avtomatlashtirilgan baholash" bo'yicha raqamlashtirish orqali resurs taqsimotidagi hududiy yondashuvga asoslangan ijtimoiy yordamni manzilli yetkazish taklifi asoslangan;

"Ijtimoiy daftarlar" tizimi amal qilishida ishtirok etuvchi jamg'armalar tomonidan moliyalashtiriladigan ijtimoiy yordamlar Kambag'al oilalar reyestriga kiritilgan oilalarga, uy-joy sharoitlarini yaxshilash va sog'liqni saqlash bo'yicha ijtimoiy yordamlar esa oylik daromadi oila a'zolarining har biriga minimal iste'mol xarajatlari miqdorining 2 baravaridan ko'p bo'lmagan oilalarga ham taqdim etilishi taklifi asoslangan;

ijtimoiy jihatdan muhtojlikni baholash uslubiyoti kambag'allik darajasining "qizil", "sariq" va "yashil" toifalarga guruhlash orqali ularga toifalaridan kelib chiqib davlat xizmatlaridan foydalanishda 25-75 foizgacha imtiyozlarni qo'llashga asoslanuvchi hududiy reyting va individual tartibdagi "Scoring" baholash uslubiyoti asosida takomillashtirilgan;

bandlik va faol ijtimoiy himoya dasturlari samaradorligini oshirishda o'zaro integratsiyalash "Ijtimoiy himoya yagona reestri"ga kiritilgan aholi uchun 50-100 tagacha ish o'rinlari uchun 50 foiz, 101-200 tagacha – 75 foiz, 200 tadan ortiq ish o'rinlari yaratilganligi uchun 100,0 foizlik mol mulk va yer solig'i imtiyozlari taqdim etish maqsadga muvofiqligi asoslangan;

"O'zbekiston – 2030" strategiyasi sharoitida aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini kambag'al aholining iqtisodiy faolligini qo'llab-quvvatlashga qaratilgan dasturlari orqali takomillashtirishning bazaviy, inersion va optimistik ssenariyalariga asoslangan prognoz ko'rsatkichlari ishlab chiqilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmiga bag'ishlangan ilmiy qarashlarni tahlil qilish asosida aholini ijtimoiy himoya qilish va aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi iqtisodiy kategoriyalariga takomillashtirilgan mualliflik yondashuvlari ishlab chiqilgan;

aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilish tamoyillari tahlil qilinib, ularning o'ziga xos xususiyatlari aniqlangan;

aholini ijtimoiy himoya qilishning iqtisodiy mexanizmi amal qilishining global tendensiyalari baholangan;

O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoya qilishning o'ziga xos xususiyatlari va ustuvorliklari tahlil qilingan;

mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining samaradorligi holati baholangan;

aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining manzilliligini oshirish yo‘nalishlari aniqlangan;

aholining ijtimoiy jihatdan muhtojligini individual tartibdagi “Scoring” va hududlar kesimidagi reyting tizimlari ishlab chiqilgan;

aholining ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirishning inersion, bazaviy va optimistik ssenariyalari taqdim etilgan.

Tadqiqotning natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot natijalarining ishonchliligi tahlil jarayonida O‘zbekiston Respublikasi Kambag‘allikni qisqartirish va bandlik vazirligi, O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi, O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Ijtimoiy himoya milliy agentligi, O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligi, Jahon banki, Xalqaro Mehnat tashkiloti, Iqtisodiy hamkorlik va taraqqiyot tashkiloti rasmiy ma’lumotlaridan foydalanilganligi, ishda qo‘llanilgan yondashuv va usullarning maqsadga muvofiqligi va ilmiy asoslanganligi, keltirilgan xulosa, taklif va tavsiyalarning vakolatli tashkilotlar tomonidan amaliyotga joriy qilinganligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati tadqiqot jarayonida olingan ilmiy taklif va amaliy tavsiyalardan mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirishga qaratilgan ijtimoiy-iqtisodiy yo‘nalishdagi davlat dasturlari samaradorligini oshirishga qaratilgan maxsus ilmiy tadqiqot ishlarida manba sifatida foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati olingan natijalar, ishlab chiqilgan ilmiy taklif va amaliy tavsiyalardan vakolatli davlat boshqaruvi organlari tomonidan aholini ijtimoiy himoya qilish dasturlarining manzilliligi va samaradorligini oshirish, ijtimoiy himoya dasturlarini o‘z vaqtida yetkazish va aholini kambag‘allikdan olib chiqishga qaratilgan dasturlarni amalga oshirishda, shuningdek, oliy o‘quv yurtlarida o‘qitiladigan “Iqtisodiyot nazariyasi”, “Ijtimoiy siyosat”, “Ijtimoiy soha iqtisodiyoti”, “Ijtimoiy ish va ijtimoiy ta’minotga kirish” fanlarining ishchi-o‘quv dasturlarini takomillashtirish va talabalarga ta’lim berish jarayonida foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish borasida ishlab chiqilgan takliflar asosida:

aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini aholining barcha kam ta’minlangan va ijtimoiy jihatdan zaif qatlamlari bo‘yicha yagona ma’lumotlar bazasini “yagona reyestr”, “Biometrik-ID” va “Ijtimoiy muhtojlikni avtomatlashtirilgan baholash” bo‘yicha raqamlashtirish orqali resurs taqsimotidagi hududiy yondashuvga asoslangan ijtimoiy yordamni manzilli yetkazish taklifi O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 25-iyundagi PF-175-sonli “O‘zbekiston Respublikasi aholisini ijtimoiy himoya qilish strategiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi Farmonining 3-bob 14-maqсад 1-xatboshida o‘z ifodasini topgan (O‘zbekiston Savdo-Sanoat palatasi 2025-yil 17- oktabr 05-33-11864-sonli ma’lumotnoma).

Ushbu taklifni amaliyotga joriy etilishi hisobiga aholini ijtimoiy jihatdan muhtojligini to'g'ri baholash orqali ijtimoiy yordam dasturlarining manzilliligini oshirishga erishilgan;

“Ijtimoiy daftarlar” tizimi amal qilishida ishtirok etuvchi jamg'armalar tomonidan moliyalashtiriladigan ijtimoiy yordamlar Kambag'al oilalar reyestriga kiritilgan oilalarga, uy-joy sharoitlarini yaxshilash va sog'liqni saqlash bo'yicha ijtimoiy yordamlar esa oylik daromadi oila a'zolarining har biriga minimal iste'mol xarajatlari miqdorining 2 baravaridan ko'p bo'lmagan oilalarga ham taqdim etilishi taklifi O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2025-yil 30-yanvardagi PF-17-sonli “Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini moliyalashtirish tartib-taomillarini takomillashtirish to'g'risida”gi Farmonining 1.a-bandida o'z ifodasini topgan (O'zbekiston Savdo-Sanoat palatasi 2025-yil 17- oktabr 05-33-11864-sonli ma'lumotnoma). Ushbu taklifni amaliyotga joriy etilishi hisobiga mamlakatda ijtimoiy jihatdan muhtojlik chegarasidagi turmush farovonligiga ega bo'lgan aholi guruhlariga ijtimoiy yordam ko'rsatilishi hisobiga aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining qamrov darajasini oshirishga erishilgan;

ijtimoiy jihatdan muhtojlikni baholash uslubiyoti kambag'allik darajasining “qizil”, “sariq” va “yashil” toifalarga guruhlash orqali ularga toifalaridan kelib chiqib davlat xizmatlaridan foydalanishda 25-75 foizgacha imtiyozlarni qo'llashga asoslanuvchi hududiy reyting va individual tartibdagi “Scoring” baholash uslubiyoti asosida takomillashtirish O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2025-yil 8-maydagi PF-84-sonli “Kambag'al oilalarni davlat tomonidan ijtimoiy qo'llab-quvvatlash tizimini yanada takomillashtirish to'g'risida”gi Farmonining 2-3 bandlarida o'z ifodasini topgan (O'zbekiston Savdo-Sanoat palatasi 2025-yil 17-oktabr 05-33-11864-sonli ma'lumotnoma, O'zbekiston respublikasi kambag'allikni qisqartirish va bandlik vazirligi 2025-yil 26- iyun 01/00-02/09-5899-sonli ma'lumotnoma). Ushbu taklifni amaliyotga joriy etish orqali mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining manzilliligini oshirishga erishilgan;

bandlik va faol ijtimoiy himoya dasturlari samaradorligini oshirishda o'zaro integratsiyalash “Ijtimoiy himoya yagona reestri”ga kiritilgan aholi uchun 50-100 tagacha ish o'rinlari uchun 50 foiz, 101-200 tagacha – 75 foiz, 200 tadan ortiq ish o'rinlari yaratilganligi uchun 100,0 foizlik mol mulk va yer solig'i imtiyozlari taqdim etish maqsadga muvofiqligi taklifi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2023-yil 7-iyuldagi 279-sonli “20 ming tadbirkor – 500 ming malakali mutaxassis” dasturini amalga oshirish bo'yicha chora-tadbirlar to'g'risida”gi qarorining 3-ilovasi 3-4 bandlarida o'z aksini topgan (O'zbekiston Savdo-Sanoat palatasi 2025-yil 17- oktabr 05-33-11864-sonli ma'lumotnoma). Ushbu taklifni amaliyotga joriy etilishi hisobiga ishsizlik holatidagi ijtimoiy jihatdan muhtoj aholi guruhlari bandligini ta'minlashga erishilgan;

“O'zbekiston – 2030” strategiyasi sharoitida aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini kambag'al aholining iqtisodiy faolligini qo'llab-quvvatlashga qaratilgan dasturlari orqali takomillashtirishning bazaviy, inersion va optimistik ssenariyalariga asoslangan holda ishlab chiqilgan prognoz ko'rsatkichlari O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 25-iyundagi PF-

175-sonli “O‘zbekiston Respublikasi aholisini ijtimoiy himoya qilish strategiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi Farmonining 2-ilovasi 5-bandi maqsadli ko‘rsatkichlarini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Savdo-Sanoat palatasi 2025-yil 17-oktabr 05-33-11864-sonli ma’lumotnoma). Ushbu taklifni amaliyotga joriy etilishi hisobiga mamlakatda aholi bandligini rag‘batlantirishda faol ijtimoiy himoyaga ustuvorlik qaratish orqali kambag‘allik darajasini 5,0 foizgacha qisqartirish imkoniyati mavjudligi aniqlangan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Ushbu tadqiqot natijalari 6 ta, jumladan, 3 ta xalqaro va 3 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiyalarda aprobatsiyadan o‘tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e’lon qilinishi. Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha jami 7 ta ilmiy ish, jumladan, O‘zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy jurnallarda 7 ta ilmiy maqola, shundan 5 tasi respublika va 2 tasi xorijiy jurnallarda nashr qilingan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, uch bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati va ilovalardan iborat bo‘lib, umumiy hajmi 130 betdan iborat.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va ilmiy ahamiyati asoslangan, tadqiqotning respublikada olib borilayotgan fan va texnologiyalar rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi, muammoning o‘rganilganlik darajasi, tadqiqotning maqsadi va vazifalari, obyekti va predmeti, uning ilmiy yangiliklari va amaliy natijalari ochib berilgan, olingan natijalarning ilmiy-amaliy ahamiyati yoritilgan, tadqiqot natijalarining joriy qilinganligi, nashr qilingan ishlar va dissertatsiyaning tuzilishi, hajmi bo‘yicha ma’lumotlar berilgan.

Dissertatsiyaning “**Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmi amal qilishining ilmiy-uslubiy asoslari**” deb nomlangan birinchi bobida aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmiga bag‘ishlangan ilmiy qarashlarni tahlil qilingan, guruhlangan, shuningdek, aholini ijtimoiy himoya qilish hamda ushbu tizimning iqtisodiy kategoriyalar asosida takomillashtirilgan mualliflik yondashuvlari ishlab chiqilgan, aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilish tamoyillari tahlil qilinib, ularning o‘ziga xos xususiyatlari aniqlanib, aholini ijtimoiy himoya qilishning iqtisodiy mexanizmi amal qilishining global tendensiyalari baholangan.

Mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirishga qaratilgan islohotlarni ishlab chiqishda ushbu tizimning turli iqtisodiy rivojlanish shart-sharoitlarida amal qilish xususiyatlariga e’tiborni qaratish maqsadga muvofiq bo‘ladi. Bu esa iqtisodiy fanda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmiga bag‘ishlangan ilmiy nazariyalarni chuqur tahlil qilish va ularni qiyosiy taqqoslash zaruratini oshiradi.

Global darajada aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini amal qilish xususiyatlari, uning mexanizmini takomillashtirish borasida ilmiy tadqiqotlar

o'tkazib boruvchi Xalqaro ijtimoiy himoya assotsiatsiyasi (XIHA, International Social Security Association – ISSA)⁶, Xalqaro mehnat tashkiloti (XMT)⁷, Iqtisodiy hamkorlik va taraqqiyot tashkiloti (IHTT)⁸ ekspertlari fikrlariga ko'ra, aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi davlatning aholi oldidagi ijtimoiy majburiyatlari, kafolatlari va vazifalarini hal qilish imkonini beruvchi, ijtimoiy siyosat dasturlarini amalga oshirishda bevosita ishtirok etuvchi turli sohalarni qamrab olib, bunda ijtimoiy soha tarkibiga kiruvchi tarmoqlar faol qatnashadilar.

1-jadval

Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmiga bag'ishlangan nazariyalarning guruhlanishi⁹

Nazariya guruhi	Asoschilari	Bosh g'oyasi
Liberal nazariya	A. Smit, F. Xayek	Shaxsiy mas'uliyatni oshirish va davlat aralashuvni kamaytirish
Keynschilik nazariyasi	J.M. Keyns	Davlatning ijtimoiy faolligini oshirishga ustuvorlik qaratiladi
Neomarksistik nazariya	K. Marks, E.O. Rayt	Kapitalizm rivojlanishi ijtimoiy tabaqalashuv va kambag'allikni keltirib chiqaradi
Funksionalizm	T. Parsons, E. Dyurkeym	Jamiyatda ijtimoiy barqarorlikni ta'minlashga qaratilgan ijtimoiy siyosatni yuritish
Huquqiy-institusional yondashuv	Xalqaro tashkilotlari, jumladan, BMT, IHTT, XMT, HIHA	Aholini ijtimoiy himoya qilishda ularning ijtimoiy huquqlarini kafolatlanishi
Iqtisodiy adolat nazariyasi	J. Rolz, A. Sen	Zahiralarni qayta taqsimlashda ijtimoiy adolat va tenglikni ta'minlash

O'rganishlarga ko'ra, bugungi kunga qadar iqtisodiy fanda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmi amal qilish xususiyatlarini tadqiq etishga qaratilgan ilmiy konseptual yondashuvlarni liberal, keynschilik, neomarksistik, funksional (ayrim manbalarda sotsiologik yoki ijtimoiy deb ham keltiriladi), huquqiy-institusional va iqtisodiy adolat nazariyalari kabilar asosida guruhlash mumkin bo'ladi (1-jadvalga qarang). Bu turdagi guruhlashni amalga oshirishda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmi amal qilishidagi o'ziga xos bo'lgan xususiyatlarining shakllanishi va ularning takomillashuviga asoslanildi. Har bir ilmiy nazariya guruhi aholini ijtimoiy himoya qilish amaliyotida davlat ishtiroki darajasini o'zgarib borishi bilan o'zaro farqlanadi.

Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi iqtisodiy kategoriyasi mazmunini tushuntirish borasida o'tkazilgan tadqiqotlar natijasiga asoslangan holda, unga

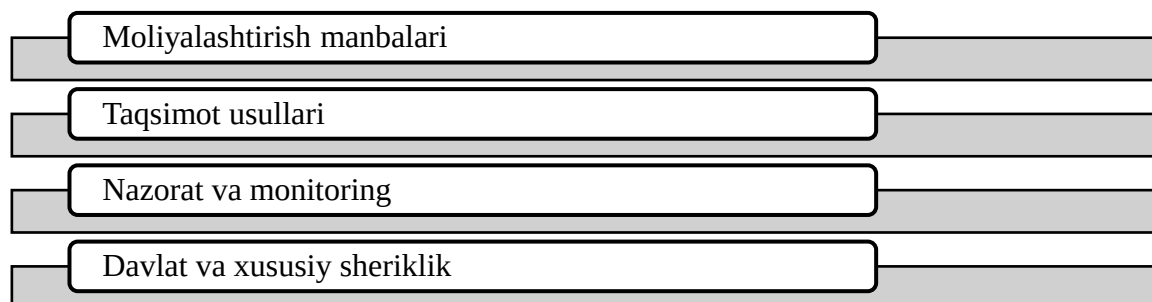
⁶ Cichon M., Scholz W., Van de Meerendonk A., Hagemeyer K., Bertranou F., Plamondon P. Financing social protection. Quantitative Methods in Social Protection Series: A series on financial, actuarial and statistical aspects of social security prepared jointly by the International Social Security Association and the Social Security Department of the International Labour Office. ILO. – Geneva, 2004. – 663 p.

⁷ Cattaneo U., Schwarzer H., Razavi S., Visentin A. Financing gap for universal social protection: Global, regional and national estimates and strategies for creating fiscal space. ILO Working Paper 113. – Geneva, 2024. – 48 p.

⁸ Scarpetta S. Financing Social Protection in OECD Countries: Role and Uses of Revenue earmarking. OECD Social, Employment and Migration Working Paper No. 312. OECD, 2024. – 26 p.

⁹ Muallif tomonidan tuzilgan.

nisbatan quyidagicha mualliflik yondashuvini ishlab chiqish mumkin bo‘ladi: “aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi – bozor iqtisodiy munosabatlari rivojlanishi sharoitida davlatning mamlakat fuqarolari oldidagi ijtimoiy kafolatlari, vazifalari va majburiyatlarini bajarishida ijtimoiy soha orqali vujudga kelgan ijtimoiy muammolarni hal etish imkonini beruvchi murakkab ijtimoiy-iqtisodiy tuzilma hisoblanadi. Aholini ijtimoiy himoya qilish esa, davlat va jamiyat a’zolari tomonidan turli aholi qatlamlarini bozor iqtisodiy munosabatlarining rivojlanishi natijasida vujudga keladigan turli ijtimoiy xavflar, jumladan, kambag‘allik, ishsizlik, mehnatga layoqatsizlik, qarilik, kasallik va shu kabi boshqa holatlarda psixologik, moddiy va huquqiy yordam ko‘rsatishni nazarda tutadi”.



1-rasm. Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmi tarkibiy komponentlari¹⁰

Iqtisodiy fanda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining mazmun-mohiyatini tushuntirishga qaratilgan ayrim tadqiqotlar natijalarini tahlili uning iqtisodiy mexanizmi moliyalashtirish manbalari, taqsimlash usullari, nazorat mexanizmlari hamda davlat va xususiy sektor o‘rtasidagi ijtimoiy-iqtisodiy munosabatlarda o‘z aksini topadi (1-rasmga qarang), degan xulosaga kelish imkonini berdi.



2-rasm. Yevropa Ittifoqi mamlakatlarida aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilish tamoyillari¹¹

Umuman olganda, aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilish tamoyillari ushbu tizim faoliyatini tashkil etuvchi, uni boshqarish hamda yo‘naltirish bo‘yicha umumiy qonun-qoidalar tizimini o‘zida aks ettiradi. Jahon amaliyoti tahliliga ko‘ra, turli mamlakatlarda amal qilib kelayotgan aholini ijtimoiy himoya qilishning milliy tizimlari tamoyillari bir-biridan o‘zaro farqlanib, ular aholini ijtimoiy himoya qilish sohasiga tegishli bo‘lgan davlat dasturlari, milliy strategiyalar, konsepsiyalar, qonunlar va boshqa turdagi me‘yoriy hujjatlarda o‘z

¹⁰ Muallif tomonidan tuzilgan.

¹¹ Muallif tomonidan tuzilgan.

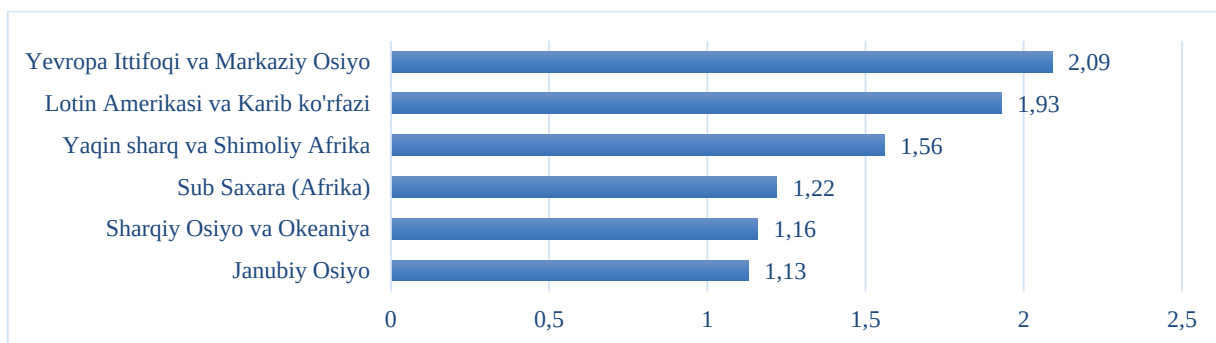
aksini topadi. Shu sababli, ma'lum bir mamlakat yoki mamlakatlar guruhida amal qilayotgan aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilish tamoyillari boshqa bir mamlakat amaliyoti bilan o'zaro o'xshash bo'lmashligi mumkin bo'ladi. Tahlillarga ko'ra, jahondagi yetakchi mamlakatlarda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilish tamoyillari 2-rasmda keltirib o'tildi.

2-jadval

Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi rivojlanishining global xususiyatlari¹²

Rivojlanish fazasi	Global iqtisodiy inqirozlar	Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining rivojlanish xususiyati
Boshlang'ich davr	1997-yil – Osiyo moliyaviy inqirozi	1990-yillar boshlari – Ijtimoiy xavfsizlik chegaralarini ishlab chiqish 1999-yil – Ijtimoiy risklarni boshqarish
Kengayish davri	2008-2009-yillar – Jahon moliyaviy-iqtisodiy inqirozi	2004-yil – Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining transformatsiyalashuvi 2006-yil – Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining umrbod himoya mexanizmi
Konsolidatsiya va institusional rivojlanish davri	2015-yil – Yonilg'i inqirozi	2012-yil – Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining tabaqalashuvi hisobiga uni ta'mirchanligini oshirish
Covid-19	2020-yil – Buyuk yopilish (Lock-Down)	2020-yil – Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining moslashuvchan mexanizmlarini ishlab chiqish
Barqaror rivojlanish maqsadlari davri	2022-yil global oziq-ovqat inqirozi va Ukraina urushi	2022-yil – Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi amal qilishida aholining birlamchi oziq-ovqat mahsulotlariga bo'lgan talabini qondirishni rag'batlantirish

Global darajada aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining rivojlanish tendensiyalarini o'rganish borasidagi ilmiy izlanishlar tizim uchun 2-jadvalda keltirilgan xususiyatlar xos ekanligini ko'rsatdi:



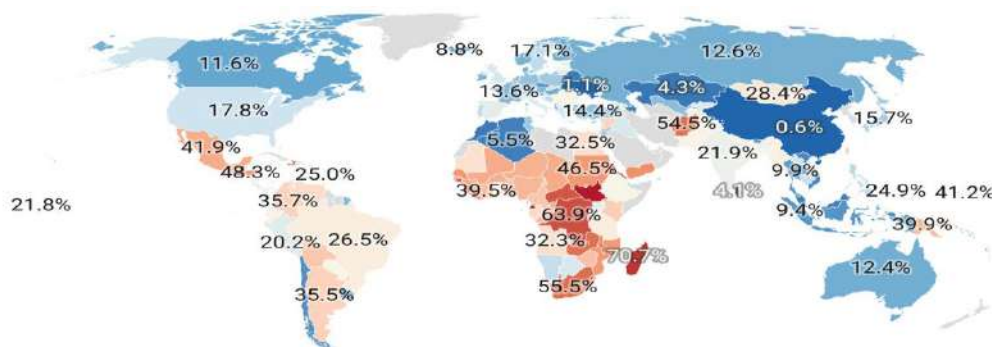
3-rasm. Jahon mintaqalari kesimida aholiga ijtimoiy yordam ko'rsatish xarajatlari (2010–2022-yillarda o'rtacha YIMga nisbatan foizda)¹³

Global darajada mintaqalar kesimida aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilishida aholiga ko'rsatilgan ijtimoiy yordam xarajatlarini moliyalashtirish hajmi bo'yicha 2010–2022-yillarda Yevropa va Markaziy Osiyo mintaqasi mamlakatlarida yalpi ichki mahsulot (YIM) ga nisbatan o'rta hisobda 2,1 foizni tashkil etgan (3-rasmga qarang). Shu o'rinda aytib o'tish keraki, aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmi amal qilishida YI mamlakatlari

¹² WFP Social Protection Brief – The Evolution of Social Protection. Institute of Development Studies, January 2024. – 11 p. ma'lumotlari asosida tuzilgan.

¹³ WFP Social Protection Brief – The Evolution of Social Protection. Institute of Development Studies, January 2024. – 11 p. ma'lumotlari asosida tuzilgan.

jahondagi boshqa mamlakatlarga nisbatan yetakchiligi bilan ajralib tursa, Markaziy Osiyo mamlakatlari bo'lsa, bozor iqtisodiyotini shakllantirish sharoitida aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish zarurati sezilarli darajada yuqori bo'lib turgan mamlakatlar qatoridan o'rin egallab, ushbu mamlakatlarda amal qilayotgan ijtimoiy himoya tizimining tashqi o'zgarishlarga, xususan, global inqirozlar sharoitida aholini ijtimoiy himoya qilish samaradorligi keskin tushib ketish holatlari namoyon bo'ladi.



4-rasm. Jahonda kambag'allik darajasi, jami aholi soniga nisbatan foizda (24.11.2024 holatiga ko'ra)¹⁴

Global darajada mamlakatlarda kambag'allik darajasi bo'yicha ko'rsatkichlari (4-rasmga qarang) tahliliga ko'ra, quyidagi xulosalarni olish imkoniyatiga erishildi:

- jahon bo'yicha eng yuqori kambag'allik darajasi Ekvatorial Gvineya (76,8 foiz), bilan Janubiy Sudan (76,4 foiz) mamlakatlarida bo'lib, ushbu mamlakatlarda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining qamrov darajasini, uning samaradorligi oshirish va iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish zarurati mavjud. Mamlakatlar iqtisodiy jihatdan rivojlanish darajasi past bo'lganligi sababli, ular xalqaro donor tashkilotlari va boshqa taraqqiy etgan mamlakatlar bilan ijtimoiy hamkorlik aloqalarini rivojlantirishlari talab etiladi;

- taraqqiy etgan mamlakatlar guruhida kambag'allik darajasi boshqa mamlakatlarga nisbatan sezilarli darajada pastligi bilan xarakterlanadi. Jumladan, AQSH da kambag'allik darajasi 17,8 foizni, Buyuk Britaniyada 18,6 foizni, Kanadada esa 11,6 foizni tashkil etadi;

- Madagaskar (70,7 foiz) va Gvatemala (59,3 foiz) kabi mamlakatlar geografik resurslarga boy bo'lishiga qaramay, mamlakatda mavjud imkoniyatlardan yetarli darajada foydalanila olinmayotganligi sababli ularda kambag'allik darajasi yuqori hisoblanadi.

Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmi amal qilishining global tendensiyalarini tahlil qilish asosida quyidagi xulosalarni olishga erishildi:

- aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmi amal qilishi samaradorligi mamlakatning iqtisodiy salohiyatidan foydalanish holati bilan bevosita aloqador bo'lib, bunda iqtisodiy rivojlanish darajasi ortib borgan sari

¹⁴ Data Pandas: Poverty Rate by Country (Last updated November 24, 2024). URL: <https://www.datapandas.org/ranking/poverty-rate-by-country>

mamlakatlarda tizimning qamrov darajasi va samaradorlik ko'rsatkichlari ham yaxshilanib borish tendensiyasiga ega bo'ladi;

– aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmi amal qilish samaradorligini oshirishda moliyalashtirish manbalarini diversifikatsiyalashga ustuvorlik qaralib, bunda xususiy sektor vakillari bilan davlat xususiy sheriklik mexanizmi, aholini esa ijtimoiy sug'urta mexanizmi asosida tizimga o'z hissalarini qo'shishlariga erishilmoqda;

– global yoki milliy darajada iqtisodiy keskinliklarning avj olishi mamlakatlardagi aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmi amal qilishi bilan bog'liq bo'lgan jarayonlarni baholash uchun shart-sharoitlarni yaratib, uni takomillashtirishning ustuvor yo'nalishlarini belgilab olish imkonini beradi.

Tadqiqot ishining ikkinchi bobi **“O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi iqtisodiy mexanizmining amal qilish xususiyatlari va mavjud muammolari”** deb nomlangan bo'lib, ushbu bobda mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilishning o'ziga xos xususiyatlari va ustuvorliklari tahlil qilingan, aholini ijtimoiy jihatdan muhtoj qatlamlarini aniqlash uslubiyoti tadqiq etilib, aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining samaradorligi holati baholangan.

O'zbekistonda mustaqillikning ilk yillaridan boshlab aholini ijtimoiy himoya qilishning milliy tizimini shakllantirish, uni bozor iqtisodiyoti talablariga moslashtirish, jumladan, tizim qamrov darajasini oshirish, uning amal qilish samaradorligini ta'minlash borasida keng ko'lamli islohotlar amalga oshirilib kelinmoqda. Xususan, so'nggi yillarda mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining manzilliligini oshirish, ijtimoiy himoya mexanizmlarining ta'sirchanligini ta'minlash, kambag'allik darajasini qisqartirish, ijtimoiy ta'minot, jumladan, pensiya va ijtimoiy nafaqalarni tayinlash, hamda ularni to'lash amaliyotini takomillashtirish, aholiga ko'rsatilayotgan ijtimoiy xizmatlarni sifatini oshirish hisobiga aholi turmush farovonligi darajasida ijobiy tendensiyalar ko'zga tashlanmoqda.

O'zbekiston Respublikasi Kambag'allikni qisqartirish va bandlik vazirligi

- Ijtimoiy nafaqalar, moddiy yordam, mehnat bilan bandlik va nogironlarni qo'llab-quvvatlash sohasida asosiy ijrochi

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Ijtimoiy himoya milliy agentligi

- 2023-yilda tashkil etilib, ijtimoiy yordamni muvofiqlashtirish sohasida faoliyat yuritadi

Mahalliy hokimliklar va “daftarlar” (Ayollar, Yoshlar va Temir) tizimi

- Hududiy darajada ijtimoiy jihatdan muhtoj aholini aniqlash va ijtimoiy yordam mexanizmlarining samaradorligini ta'minlash

5-rasm. O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining institusional tuzilmalari va ularning funksiyalari¹⁵

¹⁵ Muallif tomonidan tuzilgan.

Shu bilan birgalikda, mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilishida O‘zbekiston Respublikasi Kambag‘allikni qisqartirish va bandlik vazirligi, O‘zbekiston Respublikasi huzuridagi Ijtimoiy himoya milliy agentligi, mahalliy hokimliklar va “daftarlar” tizimi kabi institusional tuzilmalar faoliyati ustuvor ahamiyat kasb etadi. Jumladan, O‘zbekiston Respublikasi Kambag‘allikni qisqartirish va bandlik vazirligi mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi amal qilishini ta’minlashda bosh ijrochi organ sifatida faoliyat yuritib kelmoqda (5-rasmga qarang)

O‘rganishlarga ko‘ra, mamlakatda amal qilayotgan aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi ijtimoiy adolat va tenglik, manzillilik, davlat kafolati, ijtimoiy sheriklik, ochiqlik va shaffoflik, barqarorlik va davomiylik, inson qadri ustuvorligi va faol ijtimoiy himoya kabi tamoyillarga asoslanishi aniqlandi.

Jahon amaliyotida ijtimoiy jihatdan muhtojlikni aniqlashda quyidagi tushunchalardan foydalaniladi:

- mutlaq kambag‘allik (kambag‘allik chegarasi) – bu foydalanish mumkin bo‘lgan daromad, yalpi daromad yoki iste’mol darajasidan past umr kechiruvchi insonlar. Mutlaq kambag‘allik asosan, iste’mol yoki daromadi kam ta’minlanganlik chegarasidan past bo‘lgan insonlar yoki uy xo‘jaliklarining soni bilan o‘lchanadi. Jahon banki mutlaq kambag‘allik chegarasi sifatida 1,25 AQSH dollaridan kam mablag‘ belgiladi (kurs xarid qobiliyati pariteti bo‘yicha hisoblanadi)¹⁶. 2016-yilda Jahon banki kambag‘allik chegarasini kuniga 1,9 AQSh dollariga ko‘tardi¹⁷;

- nisbiy kambag‘allik – farovon hayot darajasi yoki ma’lum bir jamiyat qabul qilgan turmush darajasini saqlab qolishning mumkin emasligi. Agar aholining real daromadlari o‘sib, taqsimlanish o‘zgarmagan bo‘lsa, nisbiy qashshoqlik saqlanib qoladi;

- subyektiv kambag‘allik – bu kambag‘allikni faqat bir kishi aniqlay olishi mumkinligiga asoslangan kambag‘allik tushunchasi. Subyektiv kambag‘allik tushunchasini aniqlashda turlicha yondashuvlar mavjud: qancha odam o‘zini yoki do‘stlarini kambag‘al, deb bilishi orqali aniqlanadi. Siz jamoatchilik fikriga asoslanib, mutlaq kambag‘allik chegarasini aniqlab, shu orqali aholi daromadlarini taqqoslashingiz mumkin;

- deprivatsiya (mahrum qilish) usuli – iste’moli jamiyat tomonidan qabul qilingan me’yorga javob bermaydigan ma’lum tovarlar va xizmatlardan foydalanish imkoniyatiga ega bo‘lmaganlar kambag‘al deb hisoblanadi. Ushbu yondashuvga ko‘ra, kam ta’minlanganlik daromadlar yoki zarur tovar va xizmatlarning kam iste’moli bilan birgalikda, sifatsiz oziq-ovqat, ta’lim va sog‘liqni saqlash xizmatlarining mavjud emasligi, uy-joy sharoitlarining yetishmasligi va boshqalar bilan belgilanadi.

Shu bilan birshgalikda, jahon amaliyotida ijtimoiy jihatdan muhtojlikni aniqlashning bir va ko‘p o‘lchovli usullaridan foydalaniladi va ularning tarkibiy tuzilishlari 3-jadvalda keltirib o‘tildi.

¹⁶ The World Bank, 2007, Understanding Poverty

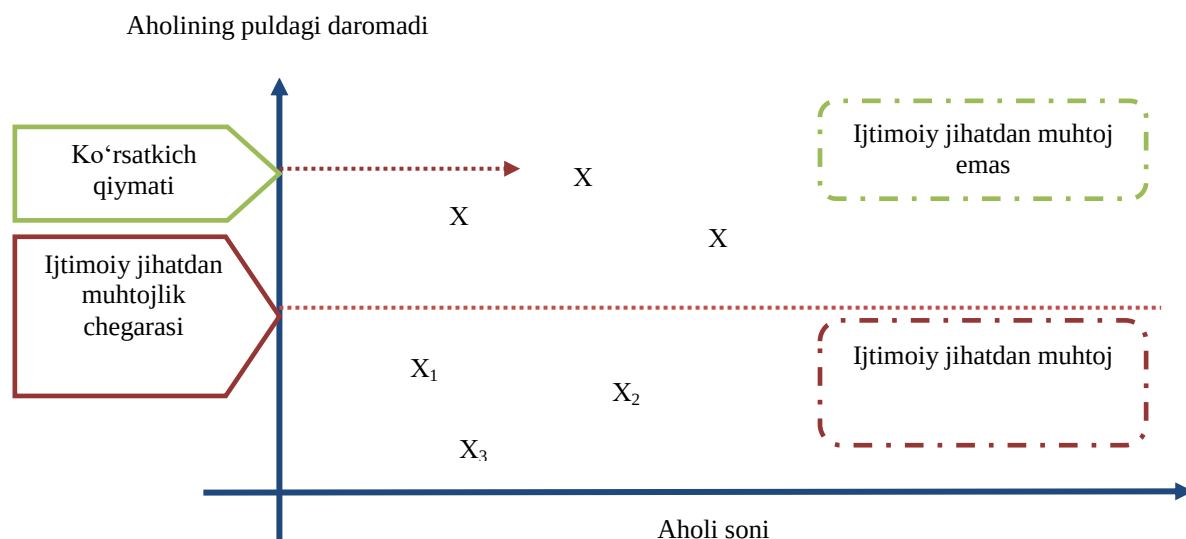
¹⁷ Всемирный банк повысил порог бедности /ФБА «Экономика сегодня». ФБА «Экономика сегодня». Дата обращения 10 октября 2015. <https://rueconomics.ru/106180-vsemirnyiy-bank-povyisil-porog-bednosti>

Jahon amaliyotida ijtimoiy jihatdan muhtojlikni baholash usullari¹⁸

Bir o'lovli tahlil	Pul ko'rsatkichlarini hisobga olgan holda	Daromad	Mutlaq qashshoqlik chegarasi	Alohida mamlakatlar uchun milliy valyuta chegaraviy darajasi	1. Asosiy ehtiyojlar uchun xarajatlar
				Xalqaro miqyosda taqqoslanadigan chegaraviy daraja	2.Yashash minimumi
			Nisbiy qashshoqlik chegarasi	Median (o'rtacha) daromad ulushi	3. Xarid qobiliyati pariteti 1,9 AQSh dollaridan past bo'lgan kambag'allar
					4. Xarid qobiliyati pariteti 3,1 AQSh dollaridan past bo'lgan kambag'allar
					5. Nisbatan kam daromad (xar bir mamlakatda 50% yoki 60%dan kamaytirilgan ekvivalengdagi median daromad)
					6. Nisbatan kam daromad bilan bog'liq berilgan vaqt
		Xarajat	Mutlaq qashshoqlik chegarasi	Alohida mamlakatlar uchun milliy valyuta chegaraviy darajasi	7. Nisbiy kabag'allik chegarasi
					8. Asosiy ehtiyojlarni qondirish uchun xarajatlar
			Nisbiy qashshoqlik chegarasi	Xalqaro miqyosda taqqoslanadigan chegaraviy daraja	9. Yashash minimumi
					10. Xarid qobiliyati pariteti 1,9 AQSh dollaridan past bo'lgan kambag'allar
					11. Xarid qobiliyati pariteti 3,1 AQSh dollaridan past kambag'allar
					12. Nisbatan kam daromad (har bir mamlakatda 50% yoki 60%dan kamaytirilgan ekvivalentdagi median daromad)
					13. Nisbatan kam daromad bilan bog'liq berilgan vaqt
					14. Nisbiy kabag'allik chegarasi
		Kaloriyali iste'mol			
Ko'p o'lovli	Deprivatsiya				16. Ko'rsatkichlar to'plami
	Xalqaro miqyosda solishtirish mumkin bo'lgan ko'p o'lovli kambag'allikni baholash				17. Moddiy mahrumlikni o'z ichiga olgan bir nechta mahrumlik indeksi
	Qashshoqlik bo'yicha Oksford tashabbusi va inson taraqqiyoti metodologiyasi bo'yicha olingan milliy baholar				18. Ko'p o'lovli qashshoqlik indeksi (turli xususiyatlar uchun qiymatlar)
					19. Qashshoq
				20. Kambag'al	

Birlashgan Millatlar tashkiloti (BMT) va Xalqaro mehnat tashkiloti (XMT) ekspertlari tomonidan ijtimoiy jihatdan muhtoj aholi qatlamlarini aniqlashda mamlakatdagi turmush darajasidan kelib chiqqan holda tadqiqotlar amalga oshiriladi. Ushbu jarayonda asosiy e'tibor mamlakatda qabul qilingan va jamiyat tomonidan e'tirof etilgan yashash minimumi bilan iste'mol savatchasi o'rtasidagi nisbat aniqlanib, belgilangan yashash minimumidan quyi darajada yashayotgan aholi qatlamlari ijtimoiy jihatdan muhtoj aholi qatlamlari hisoblanadi. Aholi ijtimoiy jihatdan muhtoj qatlamlari turmush darajalariga ko'ra turli guruhlariga ajratiladi. Odatda, iqtisodiy adabiyotda ijtimoiy jihatdan muhtoj aholi qatlamlari jamiyatning quyi turmush farovonligi yashash minimumiga ega bo'lgan qismi deb hisoblanib, ular quyi-yuqori (6-rasm bo'yicha X_1), quyi-o'rta (6-rasm bo'yicha X_2) va quyi-quyi (6-rasm bo'yicha X_3) turmush farovonligi bilan baholanadi.

¹⁸ Европейская экономическая комиссия Организация Объединенных Наций. Руководство по измерению бедности. – Нью-Йорк и Женева, 2017. – С. 18-19.



6-rasm. Xalqaro tashkilotlarning aholining ijtimoiy jihatdan muhtoj qatlamlarini aniqlash uslubiyoti¹⁹

O'zbekistonda "Kam ta'minlangan oilalarga ijtimoiy nafaqalar va moddiy yordam tayinlash va to'lash tartibi to'g'risida"gi Nizom²⁰ga muvofiq kam ta'minlangan, bolali oilalarga nafaqa, bola parvarishi bo'yicha nafaqa va moddiy yordam har bir oila a'zosiga o'rtacha oylik daromad miqdori jami daromad aniqlanayotgan davr uchun belgilangan bazaviy hisoblash miqdorining 1,5 baravardan ortiq bo'lmagan oilalarga tayinlanadi. Oila a'zosiga to'g'ri keladigan o'rtacha oylik jami daromad, bolali oilalarga nafaqa, bola parvarishi bo'yicha nafaqa yoki moddiy yordam olish uchun murojaat qilingan oydan oldingi oxirgi uch oy uchun hisoblab chiqilgan oilaning mehnatga layoqatli har bir a'zosining o'rtacha oylik daromadi summasini oila a'zolari soniga bo'lgan holda aniqlanadi. O'rtacha oylik jami daromad miqdorini hisoblab chiqishda hisobga olinadigan oilaning jami daromadiga quyidagilar kiritiladi:²¹

- mehnatga haq to'lash shaklidagi daromadlar;
- mulkiy daromadlar;
- yakka tartibdagi tadbirkorning daromadi;
- chet elda ishlaydigan yoki tadbirkorlik faoliyatini amalga oshirayotgan oila a'zolaridan pul tushumlari summasi;
- pensiyalar, stipendiyalar va nafaqalar;
- shaxsiy yordamchi (dehqon) xo'jaligini yuritishdan olingan daromad;
- O'zbekiston Respublikasi qonun hujjatlarida belgilangan boshqa daromadlar.

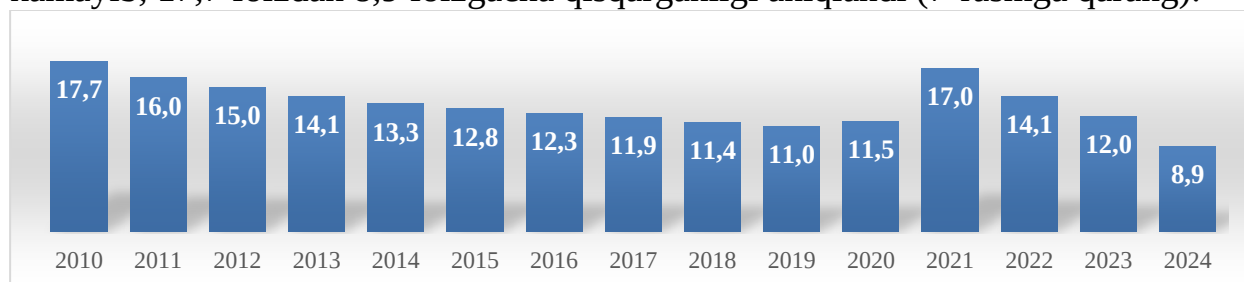
O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilishida mamlakatda kambag'allik darajasini barqaror sur'atlarda qisqartirishga erishilmoqda. Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika

¹⁹ Eurostat: Income and Living Conditions database.: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/income_social_inclusion_living_conditions/data/database [20 Apr. 2014]. ma'lumotlari asosida muallif tomonidan tuzilgan.

²⁰ O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining "Kam ta'minlangan oilalarga ijtimoiy nafaqalar va moddiy yordam tayinlash va to'lash tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida"gi 44-sonli Qaroriga 1-ilova, 15.02.2013

²¹ "Kam ta'minlangan oilalarga ijtimoiy nafaqalar va moddiy yordam tayinlash va to'lash tartibi to'g'risida"gi Nizomning 22-bandi

agentligi tomonidan mamlakatda kambag‘allik darajasini baholashda oziqlanishga asoslangan (kunlik iste‘mol hajmi 2400 kkal) uslubiyotdan foydalanilgan holda amalga oshirilgan baholash natijalariga ko‘ra, 2010–2024-yillarda mamlakatda kam ta‘minlangan aholining jami aholi tarkibidagi ulushi qariyb 2,0 martaga kamayib, 17,7 foizdan 8,9 foizgacha qisqarganligi aniqlandi (7-rasmga qarang).



7-rasm. O‘zbekistonda kam ta‘minlanganlik darajasi (ziqlanishga asoslangan uslubiyot bo‘yicha, kunlik iste‘mol 2400 kkal)²²

Mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilishning milliy tizimi amal qilish samaradorligi ko‘rsatkichlarini tahlil qilishda tizimning qamrov darajasi ko‘rsatkichlarini tadqiq etish talab etiladi. Shu o‘rinda aytish joizki, mamlakatda statistik ma‘lumotlarni jamlash va ularni qayta ishlash bo‘yicha faoliyat yurituvchi tashkilotlarda bu turdagi statistik ma‘lumotlar bazasi shakllantirilmagan. Shu sababli, O‘zbekiston raqamli hukumat portalini hisoblangan “www.my.gov.uz”²³ Yagona interaktiv davlat xizmatlari portalini ma‘lumotlari bazasi orqali 2024-yilda aholining ijtimoiy xizmatlardan foydalanish bo‘yicha ma‘lumotlarini jamlagan holda tahlil qilishni lozim topdik.

4-jadval

Ijtimoiy xizmatlardan foydalanish bo‘yicha Yagona interaktiv davlat xizmatlari portaliga tushgan arizalar soni²⁴

Viloyatlar	Arizalar soni (ming)	Arizalar sonidagi ulush, foizda
O‘zbekiston Respublikasi	4839,2	100,0
<i>jumladan:</i>		
Toshkent shahri	623,4	12,9
Toshkent viloyati	511,9	10,6
Samarqand viloyati	444,0	9,2
Farg‘ona viloyati	409,7	8,5
Andijon viloyati	389,6	8,1
Sirdaryo viloyati	343,2	7,1
Qashqadaryo viloyati	330,6	6,8
Jizzax viloyati	322,1	6,7
Namangan viloyati	305,9	6,3
Buxoro viloyati	272,1	5,6
Qoraqalpog‘iston Respublikasi	263,4	5,4
Xorazm viloyati	242,0	5,0
Surxondaryo viloyati	220,9	4,6
Navoiy viloyati	160,4	3,3

²² O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligi ma‘lumotlari asosida tuzilgan.

²³ Yagona interaktiv davlat xizmatlari portal URL: <https://my.gov.uz/uz>

²⁴ Yagona interaktiv davlat xizmatlari portal ma‘lumotlari asosida tuzilgan. URL: <https://my.gov.uz/uz>

Yagona interaktiv davlat xizmatlari portaliga mamlakat aholisi tomonidan ijtimoiy xizmatlardan foydalanish bo'yicha respublika viloyatlari kesimida kelib tushgan arizalar soni bo'yicha o'tkazilgan tahlillar (4-jadvalga qarang) quyidagi xulosalarni olish imkonini berdi:

– aholini ijtimoiy himoya qilish xizmatlaridan foydalanish bo'yicha Toshkent shahri va Toshkent viloyati eng yuqori ko'rsatkichga ega bo'lib, ushbu hududlarda raqamli xizmatlardan foydalanish imkoniyatlari respublikaning boshqa viloyatlariga nisbatan sezilarli darajada yuqoriligi bilan xarakterlanadi;

– Samarqand, Farg'ona va Andijon viloyatlari aholisidan ijtimoiy himoya dasturlaridan foydalanish bo'yicha kelib tushgan arizalar soni ko'pligiga qaramay, hududlarda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining qamrov darajasini oshirish bilan bog'liq muammolar hali hanuz saqlanib qolinmoqda;

– Navoiy va Surxondaryo viloyatlarida portal orqali ijtimoiy himoya dasturlaridan foydalanish bo'yicha kelib tushgan arizalar soni kam bo'lishi bilan birgalikda, hududlarda amal qilayotgan aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining qamrov darajasini oshirish bilan bog'liq bo'lgan muammolar mavjud ekanligi aniqlandi hamda hududlarda amal qilayotgan aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining qamrov darajasini oshirish bilan bog'liq bo'lgan muammolar mavjud ekanligi aniqlandi.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi **“O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish yo'llari”** deb nomlangan bo'lib, bobda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining manzilliligini oshirish yo'nalishlari aniqlangan, aholining ijtimoiy jihatdan muhtojligini individual tartibdagi “Scoring” va hududlar kesimidagi reyting tizimlarini yuritish tartibi hamda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirishning inersion, bazaviy va optimistik ssenariyalari ishlab chiqilgan.

Mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini manzilligini oshirishda raqamlashtirish jarayonlarini kuchaytirish bo'yicha quyidagi imkoniyatlar (5-jadvalga qarang) mavjud ekanligi aniqlandi:

5-jadval

Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini raqamlashtirish asosida manzilliligini oshirish holati qiyosiy tahlili²⁵

Xususiyatlari	Mamlakatlar		
	O'zbekiston	Braziliya va Indoneziya	Hindiston
Yagona reyestr	Hali to'liq amal qilmaydi	To'liq joriy etilgan	Ijtimoiy himoya tizimi to'liq integratsiyalashtirilgan
Biometrik ID	Joriy etish bosqichida	Mavjud emas	To'liq amalga oshirilgan
Ijtimoiy muhtojlikni avtomatlashtirilgan baholash	Qisman mavjud	Mavjud	Mavjud

Braziliya va Indoneziya mamlakatlari amaliyotida bo'lgani singari “yagona milliy reyestr” orqali aholining ijtimoiy holatini markazlashgan baholash tizimini

²⁵ Muallif tomonidan tuzilgan.

amaliyotga joriy etish hisobiga tizim manzilliligini oshirish. Bunda Braziliyaning “Cadastro Unico” yagona reyestr tizimi singari O‘zbekistonda ham barcha ijtimoiy tuzilmalarni qamrab olgan “Yagona ijtimoiy ma’lumotlar reyestri”ni shakllantirish orqali real vaqtda ishlaydigan tizimga aylantirish maqsadga muvofiq, deb hisoblaymiz. Bu orqali aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining manzilliligini oshirishda quyidagi imkoniyatlarga erishiladi:

- takrorlanuvchi ijtimoiy yordam ko‘rsatish bilan bog‘liq bo‘lgan jarayonlarning oldini olishga;

- ijtimoiy yordam oluvchi mamlakat fuqarolarining real vaqtdagi ijtimoiy holatini aniqlash va unga to‘g‘ri baho berish imkoniyatlari ortadi;

- aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining manzilligi va hisobdorligi ortadi.

Hindiston aholini ijtimoiy himoya qilish amaliyotida foydalanilayotgan fuqarolarning biometrik-ID tizimi bilan integratsiyalashtirilgan “Aadhaar” dasturidan foydalanish bo‘yicha amaliyotidan mamlakatimizda aholini biometrik-ID raqamlari integratsiyalashtirilgan tizim orqali ro‘yxatga olish va uni milliy aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi bilan o‘zaro integratsiyalash imkoniyati mavjud ekanligi aniqlandi. Buning natijasida tizim manzilliligini taxminlash sohasida quyidagi ijobiy tendensiyalarga erishiladi:

- fuqarolarni aniq identifikatsiya qilish imkoniyati ortadi;

- ijtimoiy jihatdan muhtojlik holatida bo‘lmay turib, ijtimoiy yordam dasturlaridan foydalanish bilan bog‘liq bo‘lgan jarayonlarni oldini olishga erishiladi;

- aholining ijtimoiy jihatdan muhtojligini aniqlash, uni baholash bilan bog‘liq bo‘lgan davlat xarajatlari qisqarib, ijtimoiy yordamni yetkazish samaradorligi ortadi.

Nafaqat AQSh, balki bozor iqtisodiyoti shakllanayotgan va rivojlanayotgan mamlakatlar guruhiga kiruvchi Chilida bo‘lgani singari O‘zbekistonda ham milliy aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi amal qilishida avtomatlashtirilgan baholash va prognoz algoritmlarini joriy etish imkoniyati mavjud. Bunda aholining ijtimoiy holatini baholashda sun‘iy intellekt (AI) ga va avtomatlashtirilgan mashinaviy o‘rganish texnologiyalari asosida baholash tizimini ishlab chiqish va uni amaliyotga joriy etish kerak bo‘ladi. Ushbu tizimni joriy etishda fuqarolarning daromadlari, ularning mulkiy egalik holati, aholi ro‘yxati va ular xarajatlari haqidagi ma’lumotlar asosida ijtimoiy muhtojlik holati bilan aloqador bo‘lgan “iqtisodiy xavflar indeksi”ni hisoblovchi ball tizimi (Scoring System) ni ishlab chiqish kerak bo‘ladi. Bu turdagi baholash tizimini joriy etilishi mamlakatda turli aholi guruhlari, jumladan, ijtimoiy jihatdan muhtoj bo‘lgan aholi guruhlari ham muhtojlik holatidan kelib chiqqan holda tegishli guruhlariga ajratishni talab etadi.

Shuningdek, aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi manzilligini oshirishda Qozog‘iston mamlakati amaliyotida bo‘lgani singari resurs taqsimotidagi hududiy yondashuvga ustuvorlik qaratish talab etiladi. Bunda ijtimoiy jihatdan muhtojlik holatlari yuqori bo‘lgan hududlarda alohida tartibga asoslangan ijtimoiy yordam

dsturlarini amalga oshirish kerak bo'ladi. Buning uchun hududlarning kambag'allik darajasi bo'yicha reyting tizimlarini ishlab chiqish talab etiladi. Masalan, Qoraqalpog'iston Respublikasi, Surxondaryo va Qashqadaryo viloyatlari kabi respublikaning ijtimoiy jihatdan muhtojlik darajasi yuqori bo'lgan hududlarida ijtimoiy himoya dasturlariga ustuvorlik qaratilib, bir vaqtning o'zida faol va nafaol ijtimoiy himoya dasturlari ko'rsatilishi kerak bo'ladi.

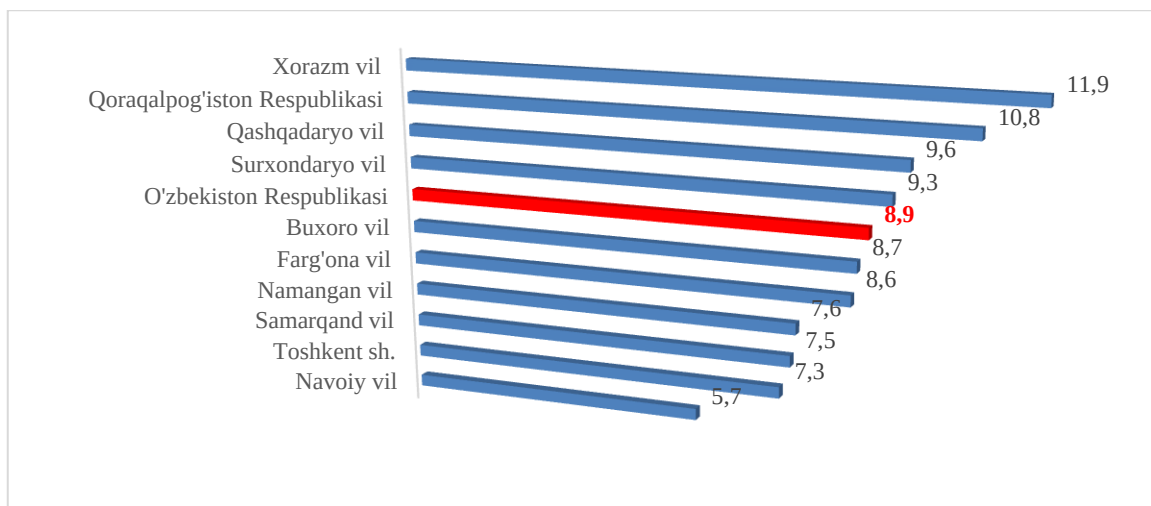
Jumladan, "Ijtimoiy daftarlar" tizimi amal qilishida ishtirok etuvchi jamg'armalar tomonidan moliyalashtiriladigan ijtimoiy yordamlar Kambag'al oilalar reyestriga kiritilgan oilalarga, uy-joy sharoitlarini yaxshilash va sog'liqni saqlash bo'yicha ijtimoiy yordamlar esa oylik daromadi oila a'zolarining har biriga minimal iste'mol xarajatlari miqdorining 2 baravaridan ko'p bo'lmagan oilalarga ham taqdim etilishi maqsadga muvofiq, hisoblanadi. Bu orqali taxminiylar kambag'allik chegarasida yashovchi aholi guruhlarini kelajakda ijtimoiy jihatdan muhtojligi holati ortib ketishi oldini olishga erishiladi. Bu turdagi ijtimoiy yordam dasturlarini ko'rsatishda "Yoshlar" va "Ayollar" daftarlari tizimida faoliyat yuritayotgan jamg'armalar umumiy daromadlarining 1/4 ulushiga teng bo'lgan qismidan ko'p bo'lmagan moliyaviy resurslarni yo'naltirilishi kerak bo'ladi.

Shuningdek, taklif etilayotgan mexanizmida "Ijtimoiy daftarlar" tizimi tarkibiga kiruvchi jamg'armalar mablag'laridan foydalangan holda ko'rsatiladigan ijtimoiy yordam dasturlari quyidagi yo'nalishlarda bo'lishi talab etiladi:

birinchi, oilalarni kambag'allikdan chiqarish bo'yicha individual rejada kambag'al oilalarning yoshlari va xotin-qizlariga muayyan ijtimoiy yordamlarning belgilanishi ushbu toifadagi shaxslardan qo'shimcha murojaat talab etmagan holda "Ijtimoiy daftarlar" jamg'armalari hisobidan ijtimoiy yordamlar ko'rsatilishiga asos bo'ladi;

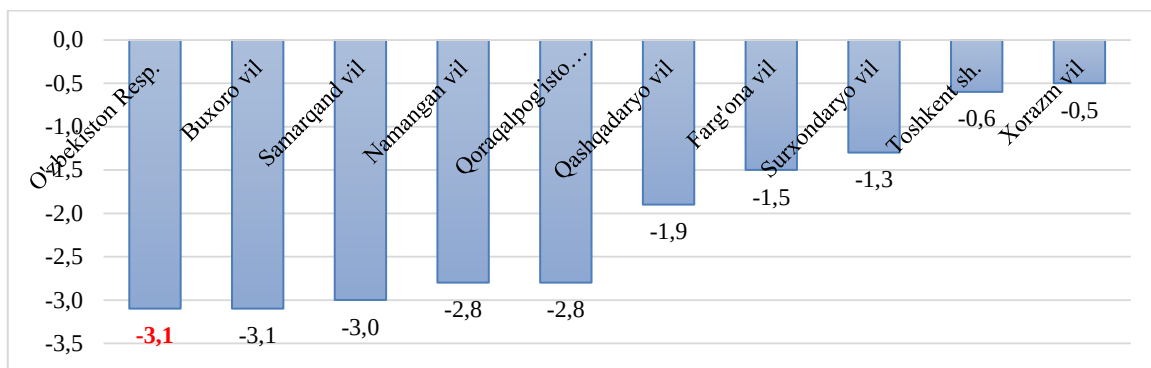
ikkinchi, "Ijtimoiy daftarlar" jamg'armalari hisobidan ijtimoiy yordam ko'rsatishni so'rab murojaat qilgan shaxslarning ijtimoiy holatini aniqlash "Yagona milliy ijtimoiy himoya" axborot tizimi orqali, oilaning moliyaviy holatini esa idoralararo axborot almashinuvi orqali avtomatik ravishda baholash (skoring) natijalariga muvofiq amalga oshiriladi.

O'tkazilgan statistik kuzatuvlar natijasiga ko'ra, respublikaning turli viloyatlari kesimida kambag'allik darajasi bo'yicha keskin tabaqalanish mavjud ekanligi aniqlandi. Jumladan, kambag'allik darajasi eng past darajada bo'lgan Navoiy viloyati ko'rsatkichi undan keyingi pog'onada turuvchi Toshkent shahriga nisbatan 1,6 foiz punkt birlikka farqlanadi. Shuningdek, viloyatning respublikada kambag'allik darajasi eng yuqori bo'lgan Xorazm viloyati ko'rsatkichiga nisbatan farqi qariyb 2,1 martaga, yoki 6,2 foiz punkt birlikka farq qiladi. Shuningdek, respublika bo'yicha o'rtacha kambag'allik darajasiga nisbatan viloyat ko'rsatkichi 3,2 foiz punkt birlikka farqlanadi (8-rasmga qarang). Ushbu holat mamlakat hududlari kesimida kambag'allik darajasi bo'yicha keskin farqlanish mavjud ekanligini ko'rsatmoqda.



8-rasm. O'zbekiston viloyatlari kesimida kambag'allik darajasi (jami aholi soniga nisbatan foizda, 2024-yil)²⁶

Shuningdek, respublikada amalga oshirilayotgan aholini ijtimoiy himoya qilish borasidagi dasturlarning ham viloyatlar kesimidagi ko'rsatkichlari bir-biridan farq qiladi. Jumladan, 2023-2024-yillarda respublika bo'yicha kambag'allik darajasi eng yuqori darajada kamaygan hududlarga Buxoro (-3,1 foizga) va Samarqand (-3,0 foizga) viloyatlarini kiritish mumkin bo'lsa, Xorazm viloyatida esa (-0,5 foizga) ushbu ko'rsatkich sezilarli darajada past bo'lib, Buxoro viloyati ko'rsatkichiga nisbatan qariyb 6,2 martaga kam hisoblanadi (9-rasmga qarang). Bundan ko'rinib turibdiki, respublika viloyatlari kesimida aholini ijtimoiy himoya qilish borasida amalga oshirilayotgan dasturlarning samaradorligi ko'rsatkichi ham bir-biridan farq qiladi.



9-rasm. 2023-2024-yillarda O'zbekiston viloyatlari kesimida kambag'allik darajasining kamayish tendensiyasi (2023-yilga nisbatan o'zgarish, foizda)²⁷

Yuqorida o'tkazilgan tahlillarga asoslangan holda, respublika hududlarining kambag'allik darajasi bo'yicha quyidagi tartibda toifalarga ajratishni taklif etamiz:

birinchi, "A" toifa – bu turdagi hududlar respublikada kambag'allik darajasi past bo'lgan hududlar bo'lib, ularning ko'rsatkichlari respublika bo'yicha o'rtacha ko'rsatkichga nisbatan quyi darajada bo'lishi talab etiladi. O'rganishlar natijasiga ko'ra, bugungi kunda respublika viloyatlarining kambag'allik darajasi past

²⁶ O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligi ma'lumotlari asosida tuzilgan.

²⁷ O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligi ma'lumotlari asosida tuzilgan.

bo'lgan, shuningdek, aynan "A" toifaga kiruvchi hududlariga Toshkent shahri, Navoiy, Samarqand va Namangan viloyatlarini kiritish mumkin bo'ladi;

ikkinchi, "B" toifa – bu o'rta darajadagi kambag'allik darajasi bo'lgan hududlar bo'lib, ushbu hududlar ko'rsatkichi respublika bo'yicha o'rta daraja bilan deyarli bir xil darajada bo'lgan hududlar hisoblanadi. Ma'lumotlarga ko'ra, bugungi kunda Farg'ona, Buxoro, Surxondaryo va Qashqadaryo viloyatlari "B" toifaga kiruvchi hududlar hisoblanadi;

uchinchi, "S" toifaga kiruvchi hududlarda kambag'allik darajasi respublika bo'yicha eng yuqori bo'lgan hududlar kiritilib, mamlakatimizda ushbu toifaga kiruvchi hududlar qatoriga Qoraqalpog'iston Respublikasi bilan Qashqadaryo viloyatini kiritish mumkin bo'ladi.

6-jadval

O'zbekistonda viloyatlardagi kambag'allik darajasi bo'yicha tafovutlarni kelib chiqish sabablari²⁸

Omillar	Omillarning ta'siri
Iqtisodiy diversifikatsiya	Sanoat va xizmatlar sohasi rivojlangan hududlarda kambag'allik darajasi kam
Infratuzilma va transport	Aholini ijtimoiy himoya qilishda infratuzilma va transport bilan bog'liq xususiyatlar Navoiy va Samarqand viloyatlarida ustuvor ahamiyat kasb etadi
Aholi zichligi va ta'lim	Ma'lum bir kasbga ega bo'lmagan aholi ulushi ko'p bo'lib, ishsizlik darajasi yuqori bo'lishiga olib keladi
Hukumat tomonidan qo'llab-quvvatlash	Oilaviy tadbirkorlik, subsidiyalar, ijtimoiy nafaqalar orqali aholini ijtimoiy himoyalash

O'tkazilgan tahlillarga ko'ra, respublika hududlarida kambag'allik darajasining o'zaro bir-biridan farqlanishi bilan bog'liq bo'lgan omillarni aniqlandi va ular to'g'risidagi ma'lumotlar 6-jadvalda keltirib o'tildi.

Shuningdek, so'nggi yillarda mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish dasturlarida individual yondashuvni oshirish orqali ijtimoiy himoya samaradorligini oshirish uchun ijtimoiy jihatdan muhtojlikni "Scoring" baholash amaliyotini ishlab chiqish talab etiladi. Bu orqali aholiga ko'rsatilayotgan ijtimoiy yordam dasturlarini ularning ijtimoiy jihatdan muhtojligidan kelib chiqib tabaqalashgan holda amalga oshirishga erishiladi. Fikrimizcha, keyingi yillarda mamlakatda aholining ijtimoiy jihatdan muhtojligini "Scoring" baholash amaliyotini joriy etishda ularni "qizil", "sariq" va "yashil" toifalarga ajratish (7-jadvalga qarang) maqsadga muvofiq, deb hisoblaymiz. Taklif etilayotgan guruhlash asosida toifalarga tegishli bo'lgan aholining ijtimoiy guruhlari quyidagi tartibda izohlanadi:

birinchi, "qizil" toifaga oila a'zolarining har biriga to'g'ri keladigan o'rtacha oylik daromadi minimal iste'mol xarajatlaridan kam bo'lgan va quyidagi mezonlarning biriga javob beradigan oilalar:

– a'zolarining kamida bir nafari sog'lig'ining holatiga ko'ra mehnat qilish imkoniyatiga ega bo'lmagan oila;

²⁸ Muallif tomonidan tuzilgan.

- parvarishga muhtoj aʼzosi, shu jumladan, nogironligi mavjud farzandi boʻlgan oila;
- oʻzgalar parvarishiga muhtoj yolgʻiz yashovchi yoki yolgʻiz keksa yoxud yolgʻiz nogironligi boʻlgan shaxsdan iborat boʻlgan oila;
- boquvchisini yoʻqotgan yoki boquvchisi jazoni ijro etish muassasasida boʻlgan oila;

7-jadval

Oʻzbekistonda aholining ijtimoiy jihatdan muhtojligini “Scoring” baholash orqali toifalarga ajratish²⁹

Ijtimoiy muhtojlik darajasi	“Scoring” baholash boʻyicha toifasi	Davlat xizmatlaridan foydalanish toʻlovlari toʻlashdagi imtiyozlari
Keskin ogʻir darajada	“Qizil” toifa	75,0 foiz
Oʻrta ogʻir darajada	“Sariq” toifa	50,0 foiz
Ogʻirlik darajasi nisbatan yengil	“Yashil” toifa	25,0 foiz

ikkinchi, “sariq” toifaga oila aʼzolarining har biriga toʻgʻri keladigan oʻrtacha oylik daromadi minimal isteʼmol xarajatlaridan kam boʻlgan hamda aʼzolari sogʻligʻining holatiga koʻra mehnat qilish imkoniyatiga ega boʻlgan oilalar;

uchinchi, “yashil” toifaga oila aʼzolarining har biriga toʻgʻri keladigan oʻrtacha oylik daromadi minimal isteʼmol xarajatlarining bir baravaridan bir yarim baravarigacha boʻlgan va quyidagi mezonlarning biriga javob beradigan oilalar kiritiladi:

- oila “qizil” yoki “sariq” toifadan chiqarilgan boʻlsa;
- oilaning Kambagʻal oilalar reyestriga kiritilishi ehtimoli yuqori boʻlsa.

Shu bilan birgalikda, ijtimoiy jihatdan muhtojlik darajasidan kelib chiqqan holda, tegishli toifalar uchun davlat xizmatlaridan foydalanish jarayoni bilan bogʻliq boʻlgan bojlar, yigʻimlar va boshqa toʻlovlarni toʻlashda “yashil” toifaga – 25 foiz, “sariq” toifaga kiritilgan oilalarga – 50 foiz, “qizil” toifaga kiritilgan oilalarga esa – 75 foiz miqdorida chegirmalar qoʻllanilishi maqsadga muvofiq, deb hisoblaymiz. Jumladan, kambagʻal oilalar “qizil” yoki “sariq” toifadan “yashil” toifaga oʻtganda ular uchun qonunchilikda nazarda tutilgan davlat ijtimoiy qoʻllab-quvvatlash choralari keyingi oʻn ikki oy muddatga saqlab qolinadi.

Soʻnggi yillarda mamlakatda turli sanoat tarmoqlari korxonalari faoliyatini rivojlantirishga qaratilgan davlat dasturlari aholini ijtimoiy himoya qilishning faol dasturlari bilan oʻzaro mutanosiblikda amalga oshirilib kelinayotganligini inobatga olib, aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirilishini davlat tomonidan qoʻllab-quvvatlashda tadbirkorlik subyektlari uchun “Ijtimoiy himoya yagona reyestri”ga kirgan fuqarolarni bandligini taʼminlagani hisobiga soliq imtiyozlarini taqdim etish maqsadga muvofiq, deb hisoblaymiz. Bunda korxona jami ishchilari tarkibida reyestriga kiritilgan aholining ulushi kamida 20,0 foizni tashkil etgan korxonalar uchun mol-mulk va yer soligʻi boʻyicha tabaqalashtirilgan soliq imtiyozlarini joriy etishni taklif etamiz (8-jadvalga qarang).

²⁹ Muallif tomonidan tuzilgan.

Taklif etilayotgan soliq imtiyozidan foydalanishda korxona uchun quyidagi talablar qo'yiladi:

8-jadval

Aholini faol dasturlar orqali ijtimoiy himoya qilishni qo'llab-quvvatlash³⁰

Imtiyoz qo'llaniladigan soliq bazasi	Korxonadagi ish o'rinlari soni	Korxonadagi "Ijtimoiy himoya yagona reyestri"ga kirgan ishchilar soni	Taqdim etiladigan soliq imtiyozi (soliq solinadigan bazaga nisbatan foizda)
Korxona tomonidan to'lanadigan mol-mulk va yer solig'i	51–100 tagacha	13–25 tagacha	50,0 foiz
	101–200 tagacha	26–50 tagacha	75,0 foiz
	200 tadan ko'p	51 ta va undan ko'p	100,0 foiz

– korxona tomonidan ishga yollangan "Ijtimoiy himoya yagona reyestri"ga kirgan fuqarolarni kamida bir yil muddat davomida bandligini ta'minlashi va unga eng kamida mehnatga haq to'lashning eng kam miqdorining bir baravarida kam bo'lmagan oylik ish haqini belgilab borishi;

– korxonaning jami yollanma xodimlari tarkibida "Ijtimoiy himoya yagona reyestri"ga kirgan ishchilarining ulushi eng kami bilan 20,0 foizni tashkil etishi;

– korxona eng kamida ikki yillik faoliyat yuritish amaliyotiga ega bo'lishi;

– korxonaning ustav kapitalida davlat ulushining bo'lmashligi, ya'ni xususiy kapital ishtirokida tashkil etilgan bo'lishi.

Yuqoridagi talablarga javob bermagan korxonalarga soliq imtiyozidan foydalanish imkoniyati berilmaydi. Shu bilan birgalikda, soliq imtiyozidan foydalanish davrida korxona ma'lum bir talablardan chiqishi, masalan, ishchilarni ishdan bo'shatishi yoki yangi xodimlarni ishga yollashi hisobiga korxonaning jami yollanma xodimlari tarkibida "Ijtimoiy himoya yagona reyestri"ga kirgan ishchilarining ulushi 20,0 foizdan kamaygan holatda unga taqdim etilayotgan soliq imtiyozini bekor qilish mumkin bo'ladi.

Mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirishning bazaviy, inersion va optimistik ssenariyalari ishlab chiqilib, ularni hisoblash tenglamalari 9-jadvalda keltirib o'tildi. Demak, inersion ssenariyalarni ishlab chiqishda mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish borasida amalga oshirilayotgan islohotlar to'xtatilib, ijtimoiy yordam dasturlariga ustuvorlik qaratilmasligi, jumladan, mamlakat aholisi tarkibida kambag'allik darajasini kamaytirishga ijobiy ta'sir ko'rsatuvchi omillarning ahamiyati inobatga olinmagan holda ishlab chiqilgan hisoblanadi. Ushbu ssenariya asosida mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining amal qilishida 2025–2030-yillarda kambag'allik darajasi 3,7 foiz punkt birlikka ortib, 12,6 foizni tashkil etishi mumkinligi aniqlandi (10-rasmga qarang). Ushbu holat bugungi kunda mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish borasida amalga oshirilgan islohotlar faol ijtimoiy himoya dasturlari doirasida mehnat bozorida aholi bandligini rag'batlantirishga qaratilgan chora-tadbirlar bilan o'zaro integratsiyalashuvi hisobiga kambag'allik darajasi keskin ortib ketmasligini

³⁰ Muallif tomonidan tuzilgan.

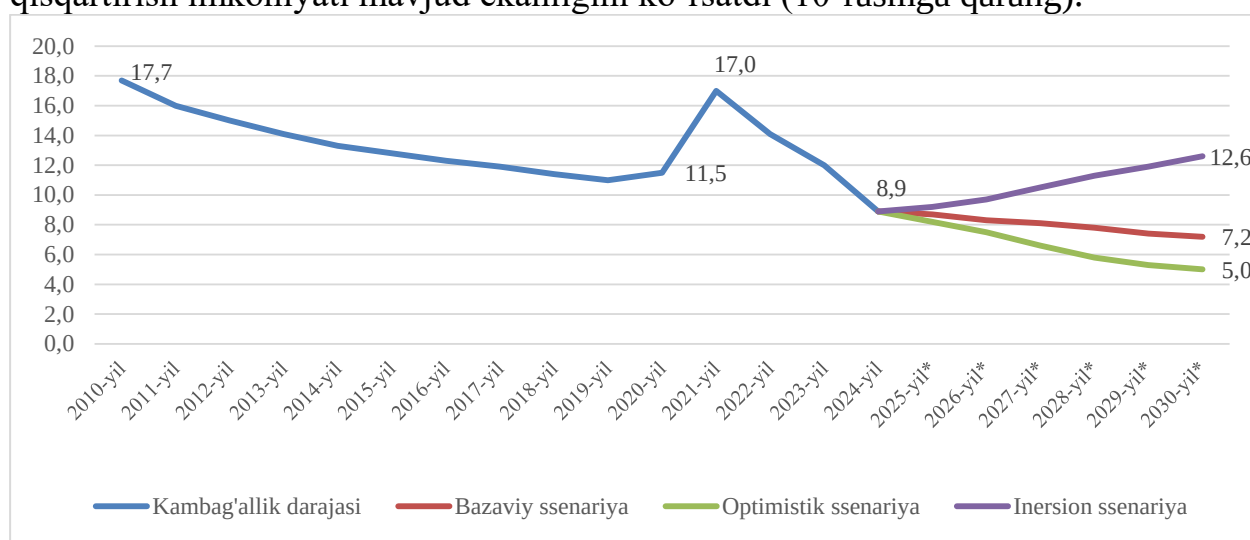
ko'rsatadi. Bu esa aholini ijtimoiy himoya qilishda ijtimoiy jihatdan muhtoj aholi guruhlarini kasb-hunarga o'qitish hisobiga ularning o'z-o'zini band qilish imkoniyatlarini kengaytirilganligidan dalolat beradi.

9-jadval

Prognoz ko'rsatkichlarini hisoblash tenglamalari³¹

Prognoz ssenariyasi	Hisoblash tenglamasi
Inersion ssenariya	$y = 0,0247x^2 - 0,782x + 17,293$
Bazaviy ssenariya	$y = -0,0047x^2 - 0,3298x + 16,115$
Optimistik ssenariya	$y = -0,0181x^2 - 0,1334x + 15,624$

Bazaviy ssenariyalar 2010–2024-yillarda mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish borasida amalga oshirilayotgan islohotlarni shu yo'sinda davom ettirgan holda, vaqt (t) omili o'zgarishi hisobiga kambag'allik darajasini o'zgarishini aniqlash asosida ishlab chiqilgan. Mazkur ssenariyaga asoslangan hisob-kitoblar mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini kelgusi yillarda shu yo'sinda takomillashtirilishi hisobiga kambag'allik darajasini 7,2 foizgacha qisqartirish imkoniyati mavjud ekanligini ko'rsatdi (10-rasmga qarang).



10-rasm. O'zbekiston aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirishning muqobil ssenariyalari³²

Shu bilan birgalikda, optimistik ssenariyalarni ishlab chiqishda mamlakatda kambag'allik darajasini qisqarishiga ijobiy ta'sir ko'rsatuvchi omillarning ahamiyatini qo'shimcha 5,0 foizga oshirilgan holda, aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirilishiga asoslanildi. Prognozlarga ko'ra, "O'zbekiston – 2030" strategiyasini amalga oshirish sharoitida mamlakatda kambag'allik darajasini 5,0 foizgacha qisqartirish imkoniyati mavjud ekanligi aniqlandi (10-rasmga qarang). Ushbu holat bugungi kunda mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish imkoniyatidan to'laqonli foydalanilmayotganligini ko'rsatdi.

³¹ Muallif tomonidan tuzilgan.

³² Muallif tomonidan hisoblangan.

XULOSA

Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmini takomillashtirishga bag'ishlangan tadqiqotlarimiz quyidagi ilmiy xulosalarni shakllantirish bilan birgalikda, qator ilmiy taklif va amaliy tavsiyalarni olish imkonini berdi:

1. Aholini ijtimoiy himoya qilish – bu davlat va jamiyat a'zolari tomonidan turli aholi qatlamlarini bozor iqtisodiy munosabatlarining rivojlanishi natijasida vujudga keladigan turli ijtimoiy xavflar, jumladan, kambag'allik, ishsizlik, mehnatga layoqatsizlik, qarilik, kasallik va shu kabi boshqa holatlarda psixologik, moddiy va huquqiy yordam ko'rsatishni nazarda tutadi.

2. Iqtisodiy fandagi ilmiy qarashlarni tizimli tahlil qilish asosida aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi – bozor iqtisodiy munosabatlari rivojlanishi sharoitida davlatning mamlakat fuqarolari oldidagi ijtimoiy kafolatlari, vazifalari va majburiyatlarini bajarishida ijtimoiy soha orqali vujudga kelgan ijtimoiy muaammolarni hal etish imkonini beruvchi murakkab ijtimoiy-iqtisodiy tuzilma hisoblanadi, degan xulosaga kelindi.

3. O'zbekistonda aholini ijtimoiy himoya qilishning milliy tizimi amal qilishida O'zbekiston Respublikasi Kambag'allikni qisqartirish va bandlik vazirligi, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Ijtimoiy himoya milliy agentligi, mahalliy hokimliklar va "daftarlar ("Ayollar", "Yoshlar" va "Temir" daftarlari)" tizimlari kabi institusional tuzilmalarning o'zaro faoliyatiga asoslangan holda amal qiladi.

4. Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining huquqiy asoslari O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi, O'zbekiston Respublikasining "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi, "Ijtimoiy xizmatlar to'g'risida"gi, "Himiylik to'g'risida"gi Qonunlari bilan birgalikda, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Farmonlari, qarorlari, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining qarorlari hamda tizim amal qilishi bilan aloqador bo'lgan boshqa me'yoriy-huquqiy hujjatlarda o'z aksini topadi.

5. Mamlakatda aholini ijtimoiy himoya qilish tizimini manzilligini oshirishda raqamlashtirish jarayonlarini kuchaytirish bo'yicha quyidagi imkoniyatlar mavjud ekanligi aniqlandi: "Yagona ijtimoiy ma'lumotlar reyestri"ni shakllantirish orqali real vaqtda ishlaydigan tizimga aylantirish; mamlakatimizda aholini biometrik-ID raqamlari integratsiyalashtirilgan tizim orqali ro'yxatga olish va uni milliy aholini ijtimoiy himoya qilish tizimi bilan o'zaro integratsiyalash; aholining ijtimoiy holatini baholashda sun'iy intellekt (AI) ga va avtomatlashtirilgan mashinaviy o'rganish texnologiyalari asosida baholash tizimini ishlab chiqish va uni amaliyotga joriy etish; resurs taqsimotidagi hududiy yondashuvga ustuvorlik qaratish.

6. "Ijtimoiy daftarlar" tizimi amal qilishida ishtirok etuvchi jamg'armalar tomonidan moliyalashtiriladigan ijtimoiy yordamlar Kambag'al oilalar reyestriga kiritilgan oilalarga, uy-joy sharoitlarini yaxshilash va sog'liqni saqlash bo'yicha ijtimoiy yordamlar esa oylik daromadi oila a'zolarining har biriga minimal

iste'mol xarajatlari miqdorining 2 baravaridan ko'p bo'lmagan oilalarga ham taqdim etilishi maqsadga muvofiq.

7. Respublika hududlarining kambag'allik darajasi bo'yicha "Reyting" tizimlarini shakllantirishda viloyatlarni quyidagi tartibda guruhlash talab etiladi: eng past kambag'allik darajasi – "A" toifa hududlari, o'rta darajadagi hududlar – "B" toifa hududlari va kambag'allik darajasi eng ko'p bo'lgan – "S" toifa hududlari.

8. Aholiga ko'rsatilayotgan ijtimoiy yordam dasturlari samaradorligini oshirishda individual yondashuv asosida "Scoring" baholash tizimi asosida ijtimoiy jihatdan muhtoj aholi guruhlarini ijtimoiy muhtojlikning quyidagi darajalari bo'yicha tegishli guruhlashni amalga oshirish kerak bo'ladi: "qizil" toifa – keskin og'ir daraja, o'rta og'ir daraja – "sariq" toifa va og'irlik darajasi nisbatan yengil bo'lgan "yashil" toifa. Ijtimoiy jihatdan muhtojlik toifalaridan kelib chiqib, davlat xizmatlaridan foydalanish bo'yicha quyidagi hajmdagi imtiyozlarni joriy etish kerak bo'ladi: "yashil" toifaga – 25 foiz, "sariq" toifaga kiritilgan oilalarga – 50 foiz, "qizil" toifaga kiritilgan oilalarga – 75 foiz miqdoridagi chegirmalarni qo'llash.

9. Mehnat bozorida ijtimoiy jihatdan muhtoj aholi guruhlarining bandligini rag'batlantirish maqsadida, "Ijtimoiy himoya yagona reyestri"ga kirgan fuqarolarni bandligini ta'minlagani hisobiga xususiy sektor vakillariga soliq imtiyozlarini taqdim etish kerak bo'ladi. Bunda korxona jami ishchilari tarkibida reyestrga kiritilgan aholining ulushi kamida 20,0 foizni tashkil etgan korxonalar uchun mol-mulk va yer solig'i bo'yicha tabaqalashtirilgan soliq imtiyozlarini qo'llash maqsadga muvofiq.

10. Aholini ijtimoiy himoya qilishning iqtisodiy mexanizmini takomillashtirish borasida ishlab chiqilgan muqobil ssenariyalarga ko'ra, "O'zbekiston – 2030" strategiyasi sharoitida kambag'allik darajasi inersion ssenariyaga ko'ra 12,6 foizga ortishi, bazaviy ssenariyada esa 7,2 foizgacha, optimistik ssenariyada esa 5,0 foizgacha qisqarishi mumkinligi aniqlandi.

**ОДНОРАЗОВЫЙ ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПРИ БУХАРСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ НА ОСНОВАНИИ
НАУЧНОГО СОВЕТА ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ
№ DSc.03/2025.27.12.I.08.03**

АЗИАТСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ДИЛМУРОДОВ ХУРШИДБЕК БАХОДИР УГЛИ

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

08.00.01 – Экономическая теория

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам

Тема диссертации на соискание учёной степени доктора философии (PhD) по экономическим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан под номером B2024.3.PhD/Iqt4537.

Диссертационная работа выполнена в Азиатском международном университете.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещён на веб-сайте Учёного совета (www.buxdu.uz) и на Информационно-образовательном портале «Ziynet» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель:	Абдуллаев Аслиддин Джунайдуллоевич Доктор экономических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Низамов Аслетдин Бадреддинович Доктор экономических наук, профессор Аскарлов Назимжон Ниёзович Доктор экономических наук, старший научный сотрудник
Ведущая организация	Андижанский государственный университет имени Захириддина Мухаммада Бабура

Защита диссертации состоится на заседании одноразового Учёного совета, созданного на основании диссертационного совета № DSc.03/2025.27.12.I.08.03 при Бухарском государственном университете, в 2026 году «___» _____ в ____ часов.

Адрес: 200117, г. Бухара, ул. М. Икбола, дом 11. Тел.: (998 65) 221-29-14, (998 65) 221-27-07, e-mail: buxdu_rektor@buxdu.uz

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Азиатского международного университета (зарегистрирована под номером ____). Адрес: г. Бухара, МФЙ «Янгиобод», ул. Гиждуван, дом 74. Тел.: +998 55 305 00 09, e-mail: info@oxi.uz

Автореферат диссертации был распространён «» _____ 2026 года.

(Протокол реестра № _____ от «» _____ 2026 года)

О.Х. Хамидов

Председатель одноразового совета по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук, профессор

Д.Ш. Явмутов

Учёный секретарь одноразового совета по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук, профессор

Б.Н. Навруз-зода

Председатель научного семинара одноразового совета по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность и необходимость темы диссертации. Социальные, экономические, политические и экологические напряжённости, происходящие в мире, негативно влияют на эффективность экономического механизма систем социальной защиты населения в различных странах, что приводит к снижению охвата населения мерами социальной защиты. Согласно данным Всемирного банка, «в настоящее время 52,0% населения мира охвачено системой социальной защиты. В странах с низким уровнем дохода 78% нуждающегося населения не охвачено такими услугами, в странах со средне-низким уровнем дохода — 28%, а в странах со средне-высоким уровнем дохода — 11%». Это, в свою очередь, поднимает необходимость совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения.

В мире увеличивается количество научных исследований, посвящённых совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения. В частности, это касается повышения адресности и эффективности программ социальной помощи, диверсификации источников их финансирования, разработки современных методов государственно-частного партнёрства, трансформации системы социальной защиты на основе цифровых технологий, а также применения территориального и индивидуального подходов в обеспечении социальной защиты населения.

В Узбекистане в рамках широкомасштабных реформ, направленных на совершенствование экономического механизма системы социальной защиты населения, приоритетное внимание уделяется повышению адресности и эффективности программ социальной помощи, цифровизации системы социальной защиты, а также реализации активных программ социальной защиты населения, интегрированных с обеспечением занятости на рынке труда. В частности, высказывание Президента Ш.М. Мирзиёева: «Будет сформирован перечень махаллей с высоким уровнем бедности. Ежегодно Агентство по социальной защите населения и хокимияты будут отбирать 50 махаллей, которые поэтапно будут преобразованы в территории, свободные от бедности и безработицы»³³, свидетельствует о том, что проводимые в данном направлении реформы и в будущем сохранят свою приоритетность.

Данная диссертационная работа в определённой степени служит реализации задач, обозначенных в ряде нормативно-правовых актов, в том числе:

Указе Президента Республики Узбекистан № УП-128 от 29 апреля 2022 года «О дополнительных мерах по материальной поддержке слоёв населения, нуждающихся в социальной защите»;

Указе № УП-175 от 25 июля 2022 года «Об утверждении Стратегии социальной защиты населения Республики Узбекистан»;

³³ Будет совершенствована система сокращения бедности и социальной защиты.
<https://www.president.uz/uz/lists/view/7467>

Указе № УП-143 от 23 сентября 2024 года «О выведении на новый этап мер по сокращению бедности и повышению уровня благосостояния населения»;

Указе № УП-84 от 8 мая 2025 года «О дальнейшем совершенствовании системы государственной социальной поддержки малообеспеченных семей»;

Постановлении Президента Республики Узбекистан № ПП-230 от 29 апреля 2022 года «О дополнительных мерах по материальной поддержке нуждающихся слоёв населения»;

Постановлении № ПП-330 от 23 сентября 2024 года «О первоочередных мерах по реализации программы "От бедности – к благополучию"»;

Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан № 484 от 8 августа 2024 года «О мерах по предоставлению государством гарантированных социальных услуг нуждающимся слоям населения»;

Постановлении № 897 от 27 декабря 2024 года «О мерах по внедрению системы “Социальная карта” в социальной поддержке населения»;

и Постановлении № 125 от 27 февраля 2025 года «О совершенствовании процедур предоставления помощи, направленной на вывод семей из бедности», а также других нормативно-правовых документах, регулирующих данную сферу..

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики. Данное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий Республики Узбекистан I — «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. В последние годы такие зарубежные экономисты, как А. Арангуис, С. Ганти, С. Йоргенсен, У. Каттанео, С. Скарпетта, Т. Оливера³⁴ и другие, исследовали особенности функционирования системы социальной защиты населения на глобальном уровне, а также научно-методические основы её реформирования. Среди учёных ближнего зарубежья И.Б. Комалков, А.В. Курмашев, К.П. Глушенко, В. Гантчев, Д.В. Блашов³⁵ и другие исследовали особенности

³⁴ Aranguiz A. Securing decent incomes at a crossroads: On the legal feasibility of a Framework Directive on Minimum Income. *European Journal of Social Security*, Vol. 22, Issue 4, 2020. – pp. 467-485; Ganty S. Poverty as misrecognition: What role for antidiscrimination law in Europe? *Human Rights Law Review*, Vol. 21, Issue 4, 2021. – pp. 962-1007; Jergensen S. Social assistance and the end of poverty. *European Journal of Social Security*, Vol. 26, Issue 1, March 2024. – pp. 27-43; Cattaneo U., Schwarzer H., Razavi S., Visentin A. Financing gap for universal social protection: Global, regional and national estimates and strategies for creating fiscal space. *ILO Working Paper 113*, Geneva, 2024. – 48 pages; Scarpetta S. Financing Social Protection in OECD Countries: Role and Uses of Revenue earmarking. *OECD Social, Employment and Migration Working Paper No. 312*. OECD, 2024. – 26 pages; Oliveira T. Social Assistance Summaries, 2024. Caledon, Institute of Social Policy, March, 2025. – 119 pages.

³⁵ Колмаков И.Б. Методология расчета и анализа интегральных оценок показателей поляризации денежных доходов населения. *Вопросы статистики*, № 2, 2015 г. с. 23-36; Курмашев А.В., Широков А.А. Социология социального и ассоциаций: Эмиль Дюркгейм и Габриель Тард об изменениях в обществе. *Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки*, 2016, № 3 (43), с. 131–138; Глушенко К.П. К вопросу о применении индекса джини и других показателей неравенства. *Вопросы статистики*, № 2, 2016 г. с. 71-80; Gantchev V. Data protection in the age of welfare conditionality: Respect for

функционирования системы социальной защиты населения в условиях формирования рыночных экономических отношений в своих странах.

Узбекские экономисты, такие как Д.Н. Рахимова, Ш.А. Мирзаев, Х.П. Абулкасымов, Б.Б. Бахтияров, М.О. Мирзамахмудова³⁶ и другие, провели глубокие научные исследования, посвящённые особенностям функционирования системы социальной защиты населения в нашей стране, практике её финансирования, методике определения социальной нужды и путям её совершенствования. В то же время в условиях Узбекистана вопросы, связанные с совершенствованием экономического механизма системы социальной защиты населения, не были комплексно, системно и специально рассмотрены в качестве самостоятельного объекта научного исследования. Актуальность проблемы, её недостаточная проработанность в экономической литературе, а также научно-практическая значимость ожидаемых результатов послужили основанием для выбора данной темы в качестве объекта исследования.

Связь исследования с научно-исследовательскими планами высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертационная работа.

Диссертационная работа выполнена в рамках научно-исследовательского плана Азиатского международного университета.

Цель исследования заключается в разработке научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения в Узбекистане.

Задачи исследования:

анализ научных взглядов, посвящённых экономическому механизму системы социальной защиты населения;

выявление принципов функционирования и специфических особенностей системы социальной защиты населения;

оценка глобальных тенденций функционирования экономического механизма социальной защиты населения;

анализ специфических особенностей и приоритетов социальной защиты населения в Узбекистане;

оценка эффективности системы социальной защиты населения в стране;

определение направлений повышения адресности системы социальной защиты населения;

basic rights or a race to the bottom? European Journal of Social Security, Vol. 21, Issue 1, 2019. – pp. 3-22; Балашов Д.В. Идея справедливости Амартии Сена. Журнал политической философии и социологии политики «Полития. Анализ. Хроника. Прогноз», № 4 (95), 2019. – с. 25-38

³⁶ Рахимова Д.Н. Применение государством мер сильной социальной защиты. Экономический вестник Узбекистана. Ташкент, 2000, № 3, с. 40; Мирзаев Ш.А. Пути усиления адресности социальной защиты населения в условиях переходной экономики (на материалах Узбекистана). Автореферат диссертации. Ташкент. 2006. С-8; Экономический терминологический словарь. Абулкасымов Х.П., Абулкасымов М.Х. – Ташкент: «ABU MATBUOT-KONSALT», 2017. – С. 186. Бахтияров Б.Б. Направления совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения: Автореферат диссертации на соискание учёной степени доктора философии (PhD) по экономическим наукам. 2020. – 55 с. Мирзамахмудова М.О. Совершенствование теоретических основ выявления социально уязвимых слоёв населения: Автореферат диссертации на соискание учёной степени PhD. Ташкент, 2022. – 32 с..

исследование возможностей внедрения систем «Scoring» и рейтингов для оценки социальной нуждаемости населения;

разработка альтернативных сценариев совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения.

Объектом исследования является система социальной защиты населения Республики Узбекистан.

Предметом исследования является совокупность социально-экономических отношений, возникающих в процессе совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения в стране.

Методы исследования. В процессе исследования были использованы методы системного анализа, историзма и логичности, индукции и дедукции, анализа и синтеза, сравнительного и селективного выборочного изучения, монографического анализа и группировки, а также эконометрического анализа и прогнозирования.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

Обосновано предложение о внедрении адресной социальной помощи, основанной на территориальном подходе к распределению ресурсов посредством цифровизации единой базы данных по всем малообеспеченным и социально уязвимым слоям населения. Это достигается через механизмы «единого реестра», «Биометрического ID» и «Автоматизированной оценки социальной нуждаемости».

Разработано предложение о предоставлении социальной помощи, финансируемой фондами, участвующими в реализации системы «Социальные тетради», семьям, включённым в реестр малообеспеченных, а также оказании помощи в улучшении жилищных условий и здравоохранении семьям, где ежемесячный доход на одного члена семьи не превышает двукратного размера минимальных потребительских расходов.

Обосновано предложение по классификации уровня бедности по регионам в Республике Узбекистан с применением методологии индивидуальной «скоринг»-оценки нуждаемости с распределением по категориям «красный», «жёлтый» и «зелёный» уровни. Предлагается предоставление льгот на получение государственных услуг от 25% до 75% в зависимости от категории.

Разработано предложение по интеграции программ занятости и активной социальной защиты населения государства путём предоставления налоговых льгот на имущество и землю в размере: 50% — за создание 50–100 рабочих мест, 75% — за 101–200 рабочих мест, и 100% — за создание более 200 рабочих мест для лиц, включённых в «Единый реестр социальной защиты».

В условиях реализации Стратегии «Узбекистан – 2030» разработаны прогнозные показатели совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения на основе программ поддержки экономической активности малообеспеченных слоёв населения по базовому, инерционному и оптимистическому сценариям.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

На основе анализа научных взглядов, посвящённых экономическому механизму системы социальной защиты населения, разработаны усовершенствованные авторские подходы к определению понятий «социальная защита населения» и «система социальной защиты населения» как экономических категорий.

Проведен анализ принципов функционирования системы социальной защиты населения, выявлены их характерные особенности.

Оценены глобальные тенденции функционирования экономического механизма социальной защиты населения.

Проанализированы особенности и приоритетные направления системы социальной защиты населения в Узбекистане.

Дана оценка эффективности действующей системы социальной защиты населения в стране.

Определены направления повышения адресности системы социальной защиты населения.

Разработаны индивидуальные методы оценки социальной нуждаемости населения на основе системы «Scoring» и рейтингов по регионам.

Сформированы инерционный, базовый и оптимистический сценарии совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения.

Достоверность результатов исследования.

Достоверность результатов исследования определяется использованием в процессе анализа официальных данных Министерства по сокращению бедности и занятости Республики Узбекистан, Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан, Национального агентства социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан, Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан, Всемирного банка, Международной организации труда, Организации экономического сотрудничества и развития, а также целесообразностью и научной обоснованностью применённых подходов и методов. Надёжность подтверждается тем, что представленные выводы, предложения и рекомендации были внедрены в практику уполномоченными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научная значимость результатов исследования определяется тем, что полученные в ходе исследования научные предложения и практические рекомендации могут использоваться в качестве источника в специальных научных работах, направленных на повышение эффективности государственных программ социально-экономической направленности по совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения в стране.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности применения полученных выводов, разработанных научных предложений и практических рекомендаций уполномоченными органами

государственного управления с целью повышения адресности и эффективности программ социальной защиты населения, своевременного предоставления социальной помощи и реализации программ по выводу населения из бедности. Кроме того, материалы исследования могут быть использованы в процессе преподавания и совершенствования рабочих учебных программ дисциплин вузов, таких как «Экономическая теория», «Социальная политика», «Экономика социальной сферы», «Введение в социальную работу и социальное обеспечение».

Внедрение результатов исследования.

На основе разработанных предложений по совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения:

Предложение о предоставлении адресной социальной помощи на основе территориального подхода к распределению ресурсов через цифровизацию единой базы данных по всем малообеспеченным и социально уязвимым слоям населения с использованием механизмов «Единый реестр», «Биометрический ID» и «Автоматизированная оценка социальной нуждаемости» нашло отражение в пункте 1 главы 3, цели 14 Указа Президента Республики Узбекистан от 25 июня 2022 года № ПФ-175 «Об утверждении Стратегии по социальной защите населения Республики Узбекистан» (Справка Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан от 17 октября 2025 года № 05-33-11864). Реализация данного предложения позволила повысить адресность социальных программ за счёт точной оценки социальной нуждаемости населения.

Предложение о предоставлении социальной помощи, финансируемой фондами, участвующими в системе «Социальные тетради», семьям, включённым в Реестр малообеспеченных, а также помощи по улучшению жилищных условий и здравоохранению семьям с доходом на одного члена не выше двухкратного уровня минимальных потребительских расходов, отражено в пункте 1.а Указа Президента Республики Узбекистан от 30 января 2025 года № ПФ-17 «О совершенствовании процедур финансирования системы социальной защиты населения» (Справка Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан от 17 октября 2025 года № 05-33-11864). Благодаря внедрению данной инициативы расширен охват системой социальной защиты социально уязвимых групп.

Предложение о классификации уровня бедности по категориям «красный», «жёлтый» и «зелёный» с применением территориального рейтинга и индивидуальной скоринг-оценки, а также предоставлении льгот на получение государственных услуг от 25% до 75% в зависимости от категории, закреплено в пунктах 2 и 3 Указа Президента Республики Узбекистан от 8 мая 2025 года № ПФ-84 «О дальнейшем совершенствовании системы социальной поддержки малообеспеченных семей государством» (Справка Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан от 17 октября 2025 года № 05-33-11864, Справка Министерства по сокращению бедности и занятости Республики Узбекистан № 01/00-02/09-5899 от 26 июня

2025 года). Внедрение этой системы позволило повысить адресность механизмов социальной защиты.

Предложение о предоставлении налоговых льгот на имущество и землю организациям, создающим рабочие места для граждан, включённых в «Единый реестр социальной защиты», в размере 50% за 50–100 рабочих мест, 75% — за 101–200 мест и 100% — за более чем 200 рабочих мест, отражено в пунктах 3 и 4 Приложения №3 Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 июля 2023 года № 279 «О мерах по реализации программы "20 тысяч предпринимателей – 500 тысяч квалифицированных специалистов"» (Справка Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан от 17 октября 2025 года № 05-33-11864). Внедрение этой инициативы позволило обеспечить занятость социально уязвимых групп населения, находящихся в состоянии безработицы.

Прогнозные показатели по базовому, инерционному и оптимистическому сценариям совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения в условиях реализации Стратегии «Узбекистан – 2030», разработанные на основе программ поддержки экономической активности малообеспеченного населения, были использованы при разработке целевых индикаторов, указанных в пункте 5 Приложения №2 к Указу Президента Республики Узбекистан от 25 июня 2022 года № ПФ-175 (Справка Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан от 17 октября 2025 года № 05-33-11864). Внедрение данной инициативы позволило выявить возможность сокращения уровня бедности в стране до 5,0% за счёт приоритета активной социальной защиты и стимулирования занятости населения.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования прошли апробацию на шести научно-практических конференциях, в том числе на трёх международных и трёх республиканских.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 7 научные работы, включая 7 статьи в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных результатов докторских диссертаций, из которых 5 статьи размещены в республиканских журналах и 2 в зарубежном издании.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников и приложений, общий объём работы составляет 130 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснованы актуальность и научная значимость темы диссертации, показано соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в Республике, раскрыта степень изученности проблемы, определены цель и задачи исследования, его объект и предмет. Изложены научная новизна и практические результаты работы, освещено

научно-практическое значение полученных выводов, приведены сведения о внедрении результатов исследования, опубликованных работах, а также о структуре и объёме диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной **«Научно-методологические основы функционирования экономического механизма системы социальной защиты населения»**, проанализированы и систематизированы научные подходы, посвящённые экономическому механизму системы социальной защиты населения. Разработаны авторские подходы к совершенствованию экономических категорий «социальная защита населения» и «система социальной защиты населения». Проведён анализ принципов функционирования системы социальной защиты населения, выявлены их специфические особенности, а также дана оценка глобальных тенденций функционирования экономического механизма социальной защиты населения.

При разработке реформ, направленных на совершенствование экономического механизма системы социальной защиты населения в стране, целесообразно уделять внимание особенностям функционирования данной системы в различных условиях экономического развития. Это, в свою очередь, повышает необходимость глубокого анализа и сравнительного сопоставления научных теорий, посвящённых экономическому механизму системы социальной защиты населения в экономической науке.

Таблица 1

Группировка теорий, посвящённых экономическому механизму системы социальной защиты населения³⁷

Теоретическая группа	Основоположники	Главная идея
Либеральная теория	А. Смит, Ф. Хайек	Повышение личной ответственности и сокращение государственного вмешательства
Кейнсианская теория	Ж.М. Кейнс	Отдаётся приоритет усилению социальной активности государства
Неомарксистская теория	К. Маркс, Э.О. Райт	Развитие капитализма приводит к социальному расслоению и бедности
Функционализм	Т. Парсонс, Э. Дюркейм	Проведение социальной политики, направленной на обеспечение социальной стабильности в обществе
Правовой-институциональный подход	Международные организации, включая ООН, ОИС, ШОС, ОДКБ	Гарантирование социальных прав населения в системе социальной защиты
Теория экономической справедливости	Ж. Ролз, А. Сен	Обеспечение социальной справедливости и равенства при перераспределении ресурсов

³⁷ Составлено автором

По мнению экспертов Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО, International Social Security Association – ISSA)³⁸, Международной организации труда (МОТ)³⁹, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)⁴⁰, которые проводят научные исследования по вопросам особенностей функционирования системы социальной защиты населения на глобальном уровне и её совершенствования, система социальной защиты населения охватывает различные сферы, непосредственно участвующие в реализации программ социальной политики. Она обеспечивает выполнение государством социальных обязательств, гарантий и задач перед населением, при этом активное участие принимают отрасли, входящие в состав социальной сферы.

Согласно исследованиям, на сегодняшний день в экономической науке научные концептуальные подходы, направленные на изучение особенностей функционирования экономического механизма системы социальной защиты населения, могут быть сгруппированы в следующие теории: либеральную, кейнсианскую, неомарксистскую, функциональную (в некоторых источниках — социологическую или социальную), правовую-институциональную и теорию экономической справедливости (см. таблицу 1). При осуществлении данной группировки учитывались особенности формирования и совершенствования механизма функционирования системы социальной защиты населения. Каждая из указанных научных теорий отличается уровнем участия государства в практике социальной защиты населения.

На основе результатов проведённых исследований, посвящённых объяснению содержания экономической категории «система социальной защиты населения», можно предложить следующую авторскую трактовку: «Система социальной защиты населения – это сложная социально-экономическая структура, которая в условиях развития рыночных экономических отношений обеспечивает государству возможность через социальную сферу решать возникающие социальные проблемы, выполняя свои социальные гарантии, задачи и обязательства перед гражданами страны. Социальная защита населения представляет собой деятельность государства и членов общества, направленную на оказание психологической, материальной и правовой помощи различным слоям населения при возникновении социальных рисков, возникающих вследствие развития рыночных экономических отношений, таких как бедность, безработица,

³⁸ Cichon M., Scholz W., van de Meerendonk A., Hagemejer K., Bertranou F., Plamondon P. Financing social protection. Quantitative Methods in Social Protection Series: A series on financial, actuarial and statistical aspects of social security prepared jointly by the International Social Security Association and the Social Security Department of the International Labour Office. ILO, Geneva – 2004. – 663 pages

³⁹ Cattaneo U., Schwarzer H., Razavi S., Visentin A. Financing gap for universal social protection: Global, regional and national estimates and strategies for creating fiscal space. ILO Working Paper 113, Geneva, 2024. – 48 pages.

⁴⁰ Scarpetta S. Financing Social Protection in OECD Countries: Role and Uses of Revenue earmarking. OECD Social, Employment and Migration Working Paper No. 312. OECD, 2024. – 26 pages.

утрата трудоспособности, старость, болезнь и другие подобные ситуации».



Рисунок 1. Структурные компоненты экономического механизма системы социальной защиты населения⁴¹

Анализ результатов отдельных исследований, направленных на объяснение сущности и содержания системы социальной защиты населения в экономической науке, позволяет сделать вывод о том, что её экономический механизм отражается в источниках финансирования, методах распределения, механизмах контроля, а также в социально-экономических отношениях между государственным и частным секторами (см. рис. 1).



Рисунок 2. Принципы функционирования системы социальной защиты населения в странах Европейского Союза⁴²

В целом принципы функционирования системы социальной защиты населения отражают совокупность общих правил и норм, регулирующих организацию деятельности данной системы, её управление и направление развития. Согласно анализу мировой практики, принципы национальных систем социальной защиты населения, действующих в различных странах, отличаются друг от друга и находят своё выражение в государственных программах, национальных стратегиях, концепциях, законах и других нормативных документах, относящихся к сфере социальной защиты. Поэтому принципы функционирования системы социальной защиты населения, действующие в одной стране или группе стран, могут не совпадать с практикой других государств. Согласно проведённому анализу, принципы функционирования систем социальной защиты населения ведущих стран мира представлены на рисунке.

⁴¹ Составлено автором

⁴² Составлено автором

Таблица 2

Глобальные особенности развития системы социальной защиты населения⁴³

Фаза развития	Глобальные экономические кризисы	Особенность развития системы социальной защиты населения
Начальный период	1997 год — Азиатский финансовый кризис	Начало 1990-х годов — разработка границ социальной безопасности
		1999 год — Управление социальными рисками
Период расширения	2008–2009 годы — Мировой финансово-экономический кризис	2004 год — Трансформация системы социальной защиты населения
		2006 год — Механизм пожизненной социальной защиты населения
Период консолидации и институционального развития	2015 год — Топливный кризис	2012 год — Повышение устойчивости системы социальной защиты населения за счёт её стратификации
Covid-19	2020 год — Великий локдаун (Lock-Down)	2020 год — Разработка адаптивных механизмов системы социальной защиты населения
Период целей устойчивого развития	2022 год — глобальный продовольственный кризис и война в Украине	2022 год — Стимулирование удовлетворения первичных потребностей населения в продуктах питания в процессе функционирования системы социальной защиты населения

Научные исследования в области изучения тенденций развития системы социальной защиты населения на глобальном уровне показали, что особенности, приведённые в таблице 2, являются характерными для данной системы:

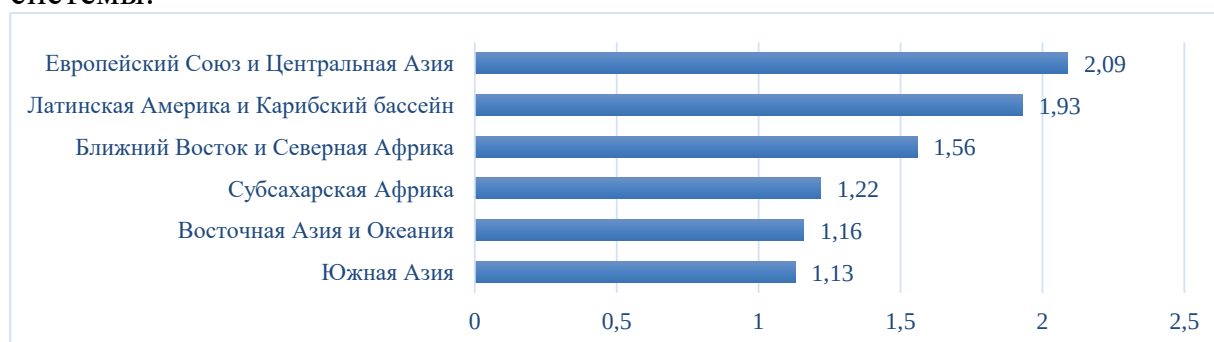


Рисунок 3. Расходы на социальную помощь населению по регионам мира (в процентах от среднего ВВП за 2010–2022 годы)⁴⁴

На глобальном уровне, в разрезе регионов, по объёму финансирования социальных расходов на душу населения в рамках функционирования системы социальной защиты, в странах Европы и Центральной Азии в 2010–2022 годах данный показатель в среднем составил 2,1 % по отношению к валовому внутреннему продукту (см. рис. 3). Следует отметить, что в функционировании экономического механизма системы социальной защиты населения страны Европейского Союза выделяются своим лидерством по сравнению с другими государствами мира. В то же время страны Центральной Азии, находясь в условиях формирования рыночной

⁴³ WFP Social Protection Brief – The Evolution of Social Protection. Institute of Development Studies, January 2024. – 11 pages Составлено на основе данных

⁴⁴ WFP Social Protection Brief – The Evolution of Social Protection. Institute of Development Studies, January 2024. – 11 pages Составлено на основе данных

экономики, относятся к числу государств, в которых потребность в совершенствовании экономического механизма системы социальной защиты населения остаётся значительно высокой. В этих странах проявляются случаи резкого снижения эффективности действующих систем социальной защиты населения при воздействии внешних изменений, в частности в условиях глобальных кризисов.

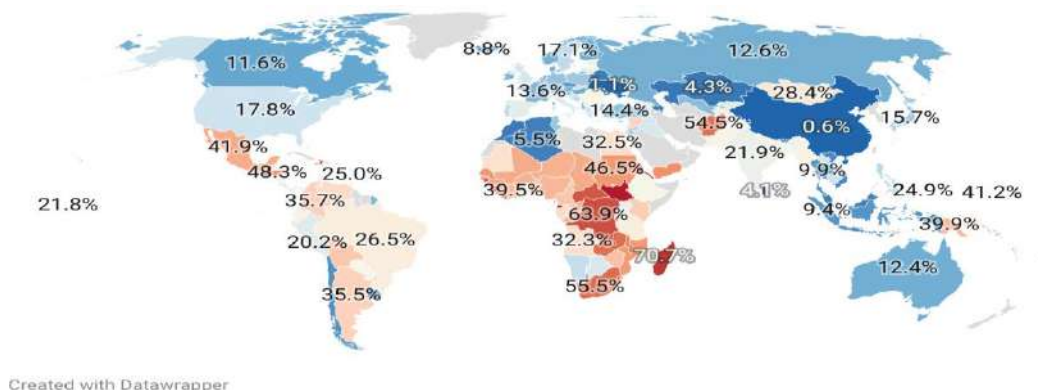


Рисунок 4. Уровень бедности в мире, в процентах от общей численности населения (по состоянию на 24.11.2024 г.)⁴⁵

Анализ показателей уровня бедности в странах мира на глобальном уровне (см. рис. 4) позволил сделать следующие выводы:

- наибольший уровень бедности в мире наблюдается в Экваториальной Гвинее (76,8 %) и Южном Судане (76,4 %). В этих странах существует необходимость расширения охвата системы социальной защиты населения, повышения её эффективности и совершенствования экономического механизма. Поскольку данные государства характеризуются низким уровнем экономического развития, им требуется активное развитие социального сотрудничества с международными донорскими организациями и другими развитыми странами;

- в группе развитых стран уровень бедности значительно ниже по сравнению с другими государствами. В частности, в США он составляет 17,8 %, в Великобритании — 18,6 %, а в Канаде — 11,6 %;

- Такие страны, как Мадагаскар (70,7 %) и Гватемала (59,3 %), несмотря на богатые природно-географические ресурсы, демонстрируют высокий уровень бедности, что объясняется недостаточным использованием имеющегося потенциала и возможностей внутри страны.

На основе анализа глобальных тенденций функционирования экономического механизма системы социальной защиты населения были получены следующие выводы:

- эффективность функционирования экономического механизма системы социальной защиты населения напрямую связана с уровнем использования экономического потенциала страны. При этом по мере роста уровня экономического развития наблюдается тенденция к улучшению показателей охвата и эффективности системы.;

⁴⁵ Data Pandas: Poverty Rate by Country (Last updated November 24, 2024). URL: <https://www.datapandas.org/ranking/poverty-rate-by-country>

- при повышении эффективности функционирования экономического механизма системы социальной защиты населения приоритет отдаётся диверсификации источников финансирования. В этом процессе достигается привлечение частного сектора через механизмы государственно-частного партнёрства, а также вовлечение населения посредством системы социального страхования;

- обострение экономических кризисов на глобальном или национальном уровне создаёт условия для оценки процессов, связанных с функционированием экономического механизма системы социальной защиты населения, и позволяет определить приоритетные направления его совершенствования.

Вторая глава диссертации, озаглавленная **«Особенности функционирования и существующие проблемы экономического механизма системы социальной защиты населения в Узбекистане»**, посвящена анализу специфических особенностей и приоритетов системы социальной защиты населения в стране. В ней исследована методика выявления социально уязвимых слоёв населения и проведена оценка состояния эффективности функционирования системы социальной защиты населения.

С первых лет независимости в Узбекистане проводятся масштабные реформы, направленные на формирование национальной системы социальной защиты населения, её адаптацию к требованиям рыночной экономики, включая повышение уровня охвата системы и обеспечение эффективности её функционирования. В частности, в последние годы в стране наблюдаются положительные тенденции в уровне благосостояния населения за счёт повышения адресности системы социальной защиты, обеспечения действенности механизмов социальной поддержки, сокращения уровня бедности, совершенствования практики назначения и выплаты социальных пособий, включая пенсии, а также улучшения качества предоставляемых социальных услуг.

Министерство по сокращению бедности и занятости Республики Узбекистан

- Основной исполнитель в сфере социальных пособий, материальной помощи, занятости и поддержки лиц с инвалидностью

Национальное агентство социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан

- Создано в 2023 году и осуществляет деятельность в сфере координации социальной помощи.

Система местных хокимиятов и «реестров» («Женский», «Молодёжный» и «Железный» реестры)

- На региональном уровне обеспечивает выявление социально уязвимых слоёв населения и повышение эффективности механизмов социальной помощи

Рисунок 5. Институциональные структуры системы социальной защиты населения в Узбекистане и их функции⁴⁶

⁴⁶ Составлено автором

Вместе с тем, в функционировании системы социальной защиты населения страны приоритетное значение имеет деятельность таких институциональных структур, как Министерство по сокращению бедности и занятости Республики Узбекистан, Национальное агентство социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан, а также система местных хокимиятов и «реестров». В частности, Министерство по сокращению бедности и занятости Республики Узбекистан выступает основным исполнительным органом, обеспечивающим функционирование системы социальной защиты населения в стране (см. рис. 5).

Согласно исследованиям, действующая в стране система социальной защиты населения основывается на таких принципах, как социальная справедливость и равенство, адресность, государственные гарантии, социальное партнёрство, открытость и прозрачность, устойчивость и преемственность, приоритет человеческого достоинства и активная социальная защита.

В мировой практике при определении социальной нуждаемости используются следующие понятия:

- Абсолютная бедность (черта бедности) – это состояние, при котором люди живут на уровень располагаемого дохода, валового дохода или потребления ниже установленного минимума. Абсолютная бедность, как правило, измеряется количеством людей или домохозяйств, чей уровень потребления или дохода находится ниже границы малообеспеченности. Всемирный банк устанавливает черту абсолютной бедности на уровне менее 1,25 доллара США в день (в расчёте по паритету покупательной способности)⁴⁷. В 2016 году Всемирный банк повысил порог бедности до 1,9 доллара США в день.⁴⁸;

- Относительная бедность — это неспособность поддерживать уровень благополучия или жизненный стандарт, принятый в данном обществе. Если реальные доходы населения растут, а распределение доходов не меняется, относительная бедность сохраняется;

- Субъективная бедность — это понятие бедности, основанное на том, что только сам человек может определить своё бедственное положение. При определении субъективной бедности существуют различные подходы: например, определяется количество людей, которые считают себя или своих друзей бедными. Основываясь на общественном мнении, можно установить порог абсолютной бедности и таким образом сравнить доходы населения;

- Метод депривации (лишения) — бедными считаются те, кто не имеет возможности пользоваться определёнными товарами и услугами, потребление которых не соответствует нормам, принятым в обществе. Согласно этому подходу, бедность определяется не только низким уровнем доходов или ограниченным потреблением необходимых товаров и услуг, но также отсутствием качественного питания, образования, медицинского обслуживания, недостаточными жилищными условиями и другими факторами.

⁴⁷ The World Bank, 2007, Understanding Poverty

⁴⁸ Всемирный банк повысил порог бедности /ФБА «Экономика сегодня». ФБА «Экономика сегодня». Дата обращения 10 октября 2015. <https://rueconomics.ru/106180-vsemirnyiy-bank-povyisil-porog-bednosti>

Таблица 3

Методы оценки социально уязвимого положения в международной практике⁴⁹

Одномерный анализ	С учётом денежных показателей	Доход	Черта абсолютной бедности	Пороговый уровень в национальной валюте для отдельных стран	1. Расходы на основные потребности
				Международно сопоставимый пороговый уровень	2. Прожиточный минимум
					3. Бедные с покупательной способностью ниже 1,9 долларов США
					4. Бедные с покупательной способностью ниже 3,1 долларов США
			Черта относительной бедности	Медианная (средняя) доля дохода	5. Относительно низкий доход (медианный доход, уменьшенный на 50% или 60% в эквиваленте для каждой страны)
					6. Период, связанный с относительным низким доходом
					7. Порог относительной бедности
		Расход	Порог абсолютной бедности	Пороговый уровень в национальной валюте для отдельных стран	8. Расходы на удовлетворение основных потребностей
				Сопоставимый на международном уровне пороговый уровень	9. Прожиточный минимум
					10. Бедные с покупательной способностью паритета ниже 1,9 доллара США
					11. Бедные с покупательной способностью паритета ниже 3,1 доллара США
			Порог относительной бедности	Доля медианного (среднего) дохода	12. Относительно низкий доход (эквивалентно менее 50% или 60% медианного дохода в каждой стране)
					13. Период, связанный с относительным низким доходом
					14. Порог относительной бедности
	Калорийное потребление				15. Национальный прожиточный минимум по калорийному потреблению
Многомерный	Депривация				16. Набор показателей
					17. Несколько индексов бедности, включающих материальное лишение
	Оценка многомерной бедности, сопоставимой в международном масштабе				18. Индекс многомерной бедности (значения по различным характеристикам)
	Национальные оценки бедности по методологии Оксфордской инициативы и Индекса человеческого развития				19. Бедный
20. Бедняк					

⁴⁹ Европейская экономическая комиссия Организация Объединённых Наций. Руководство по измерению бедности. Нью-Йорк и Женева, 2017 год. С-18-19

Вместе с тем, в мировой практике для определения социальной уязвимости применяются как одно-, так и многомерные методы, структура которых приведена в таблице 3.

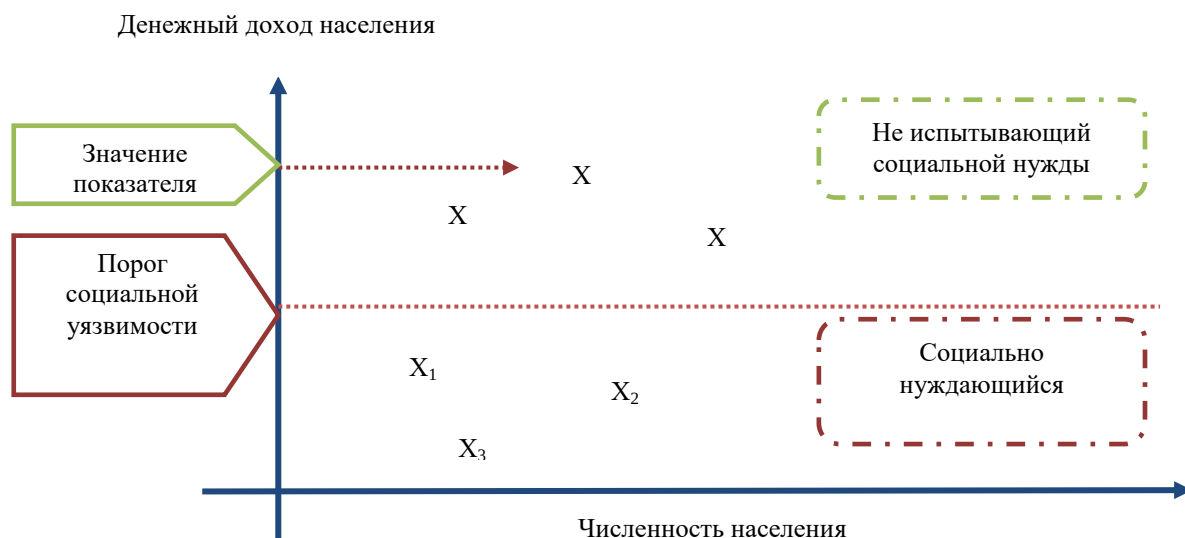


Рисунок 6. Методология определения социально уязвимых слоёв населения международными организациями⁵⁰

Эксперты Организации Объединённых Наций (ООН) и Международной организации труда (МОТ) проводят исследования для определения социально уязвимых слоёв населения на основе уровня жизни в конкретной стране. В этом процессе основное внимание уделяется соотношению между установленным в стране прожиточным минимумом и потребительской корзиной, при этом к социально уязвимым относят группы населения, проживающие ниже установленного прожиточного минимума. Социально уязвимые слои населения классифицируются на различные группы в зависимости от уровня их жизни. В экономической литературе такие группы обычно рассматриваются как часть общества с низким уровнем жизненного благосостояния, равным прожиточному минимуму, и оцениваются по уровням жизненного благосостояния: низко-высокий (обозначен на рисунке 6 как X_1), низко-средний (X_2) и низко-низкий (X_3).

В Республике Узбекистан в соответствии с «Положением о порядке назначения и выплаты социальных пенсий и материальной помощи малообеспеченным семьям»⁵¹ социальные пенсии, пенсии по уходу за детьми и материальная помощь назначаются семьям, у которых средний ежемесячный совокупный доход на одного члена семьи не превышает 1,5-кратный размер базовой расчетной величины, установленной на период определения общего дохода. Средний ежемесячный совокупный доход на одного члена семьи рассчитывается за последние три месяца,

⁵⁰ Eurostat: Income and Living Conditions database.: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/income_social_inclusion_living_conditions/data/database [20 Apr. 2014]. Составлено автором на основе данных

⁵¹ Приложение 1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 44 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям», 15.02.2013 г.

предшествующие месяцу обращения за назначением социальной пенсии, пенсии по уходу за детьми или материальной помощи, путем деления суммы среднемесячного дохода каждого трудоспособного члена семьи на количество членов семьи. При расчёте среднего ежемесячного совокупного дохода учитываются все доходы семьи, включая следующие источники:⁵²

- Доходы в виде оплаты труда;
- Доходы от собственности;
- Доход индивидуального предпринимателя;
- Сумма денежных переводов от членов семьи, работающих за рубежом или осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- Пенсии, стипендии и пособия
- Доход от ведения личного подсобного (фермерского) хозяйства;
- Иные доходы, предусмотренные законодательством Республики Узбекистан.

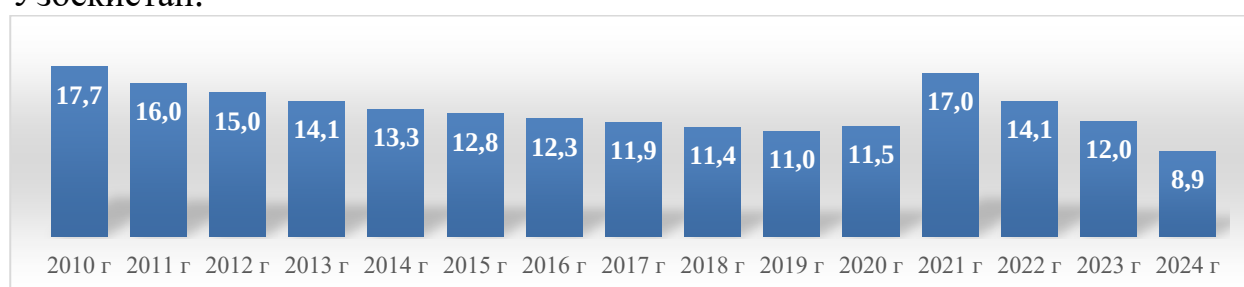


Рисунок 7. Уровень малообеспеченности в Узбекистане (по методологии, основанной на норме потребления 2400 ккал в сутки)⁵³

В системе социальной защиты населения Узбекистана достигаются устойчивые темпы снижения уровня бедности в стране. В частности, согласно результатам оценки, проведённой Агентством статистики при Президенте Республики Узбекистан с использованием методологии, основанной на норме потребления 2400 ккал в сутки, доля малообеспеченного населения в общем составе населения страны за период 2010–2024 годов сократилась почти в 2 раза — с 17,7% до 8,9% (см. рисунок 7).

Для анализа эффективности функционирования национальной системы социальной защиты населения в стране требуется исследование показателей охвата этой системы. В то же время следует отметить, что в организациях, занимающихся сбором и обработкой статистических данных, отсутствует сформированная база данных такого рода статистической информации. По этой причине нами было решено провести анализ, используя данные портала цифрового правительства Узбекистана — Единого интерактивного портала государственных услуг «www.my.gov.uz»⁵⁴, который содержит информацию о пользовании социальными услугами населением в 2024 году.

⁵² Пункт 22 Положения «О порядке назначения и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям»

⁵³ Составлено на основе данных Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан

⁵⁴ Единый интерактивный портал государственных услуг. URL: <https://my.gov.uz/uz>

Единый интерактивный портал государственных услуг позволил провести анализ поступивших от населения страны заявлений на получение социальных услуг по регионам республики (см. таблицу 4), что дало возможность сделать следующие выводы:

Таблица 4

Количество заявлений, поступивших на Единый интерактивный портал государственных услуг, по вопросам пользования социальными услугами⁵⁵

Области	Количество заявлений (тысячи)	Доля в общем количестве заявлений, в процентах
Республика Узбекистан	4839,2	100,0
<i>в том числе:</i>		
Город Ташкент	623,4	12,9
Ташкентская область	511,9	10,6
Самаркандская область	444,0	9,2
Ферганская область	409,7	8,5
Андижанская область	389,6	8,1
Сырдарьинская область	343,2	7,1
Кашкадарьинская область	330,6	6,8
Джизакская область	322,1	6,7
Наманганская область	305,9	6,3
Бухарская область	272,1	5,6
Республика Каракалпакстан	263,4	5,4
Хорезмская область	242,0	5,0
Сурхандарьинская область	220,9	4,6
Навоийская область	160,4	3,3

- По показателям использования социальных защитных услуг населением Ташкент город и Ташкентская область занимают лидирующие позиции, что характеризуется существенно более высоким уровнем доступа к цифровым услугам в данных регионах по сравнению с другими областями республики;

- Несмотря на значительное количество заявлений, поступивших от населения Самаркандской, Ферганской и Андижанской областей по использованию программ социальной защиты, в данных регионах по-

⁵⁵ Единый интерактивный портал государственных услуг. URL: <https://my.gov.uz/uz>

прежнему сохраняются проблемы, связанные с повышением охвата системы социальной защиты населения;

- В Навоийской и Сурхандарьинской областях, несмотря на невысокое количество заявлений, поступивших через портал на использование программ социальной защиты, выявлены проблемы, связанные с повышением уровня охвата действующей в регионах системы социальной защиты населения.

Третий раздел диссертации озаглавлен **«Пути совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения в Узбекистане»**. В данном разделе определены направления повышения целенаправленности системы социальной защиты населения, изложены порядок ведения индивидуальной системы «Scoring» для оценки социальной нуждаемости населения, а также рейтинговых систем по регионам. Кроме того, разработаны инерционный, базовый и оптимистический сценарии совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения.

В стране выявлены следующие возможности (см. таблицу 5) для усиления процессов цифровизации с целью повышения целенаправленности системы социальной защиты населения:

Таблица 5

Сравнительный анализ повышения целенаправленности системы социальной защиты населения на основе цифровизации⁵⁶

Особенности	Страны		
	Узбекистан	Бразилия и Индонезия	Индия
Единый реестр	Пока полностью не функционирует	Полностью функционирует	Система социальной защиты полностью интегрирована
биометрический ID	На этапе внедрения	Не функционирует	Полностью реализована
Автоматизированная оценка социальной нуждаемости	Частично действует	Действует	Действует

Повышение адресности системы социальной защиты населения за счёт внедрения централизованной системы оценки социального положения граждан через «единый национальный реестр», как это реализовано в практике Бразилии и Индонезии. В частности, целесообразно сформировать в Узбекистане «Единый социальный информационный реестр», аналогичный бразильской системе «Cadastro Único», который охватит все социальные структуры и будет функционировать в режиме реального времени. Через внедрение данной системы могут быть достигнуты следующие возможности для повышения адресности социальной защиты населения:

⁵⁶ Составлено автором

- предотвращение процессов, связанных с повторяющимся предоставлением социальной помощи;
- повышаются возможности по определению в реальном времени социального положения граждан, получающих социальную помощь, и его объективной оценке;
- повышается адресность и подотчётность системы социальной защиты населения.

Опыт Индии по использованию программы «Aadhaar», интегрированной с биометрической ID-системой граждан, показывает, что в нашей стране также имеется возможность внедрения системы регистрации населения через интеграцию биометрических ID-номеров и их взаимосвязь с национальной системой социальной защиты населения. В результате этого могут быть достигнуты следующие положительные тенденции в сфере повышения адресности системы:

- повышаются возможности точной идентификации граждан;
- обеспечивается предотвращение случаев использования программ социальной помощи гражданами, не находящимися в состоянии социальной нуждаемости;
- сокращаются государственные расходы, связанные с выявлением и оценкой социальной нуждаемости населения, при этом повышается эффективность доставки социальной помощи.

Подобно практике Чили, а также США, в группе стран с формирующейся и развивающейся рыночной экономикой, в Узбекистане существует возможность внедрения автоматизированных алгоритмов оценки и прогнозирования в функционирование национальной системы социальной защиты населения. В этом случае при оценке социального положения населения необходимо разработать и внедрить систему оценки, основанную на технологиях искусственного интеллекта (AI) и автоматизированного машинного обучения. Для реализации данной системы требуется создание балльной системы (Scoring System), которая будет рассчитывать «индекс экономических рисков», связанный с состоянием социальной нуждаемости, на основе данных о доходах граждан, их имущественном положении, регистрационных данных населения и их расходах. Внедрение такой системы оценки потребует дифференциации различных групп населения, включая социально уязвимые слои, исходя из уровня их нуждаемости.

Кроме того, для повышения адресности системы социальной защиты населения необходимо, как в практике Казахстана, отдавать приоритет территориальному подходу в распределении ресурсов. В этом случае в регионах с высоким уровнем социальной нуждаемости следует реализовывать специальные программы социальной помощи, основанные на отдельном порядке. Для этого требуется разработка рейтинговой системы оценки регионов по уровню бедности. Например, в таких территориях, как Республика Каракалпакстан, Сурхандарьинская и Кашкадарьинская области, где уровень социальной уязвимости выше, необходимо сосредоточить

внимание на программах социальной защиты, обеспечивая одновременно реализацию как активных, так и пассивных социальных программ.

В частности, социальная помощь, финансируемая фондами, участвующими в функционировании системы «Социальных реестров», должна предоставляться семьям, включённым в Реестр малоимущих семей. Социальная помощь, направленная на улучшение жилищных условий и здравоохранение, целесообразно предоставлять также семьям, чей ежемесячный доход на одного члена семьи не превышает двукратного размера минимальных потребительских расходов. Это позволит предотвратить дальнейший рост уровня социальной уязвимости среди групп населения, находящихся на грани риска бедности. При реализации таких программ социальной помощи необходимо, чтобы фонды, действующие в рамках систем «Молодёжный» и «Женский» реестров, направляли на эти цели не более четверти (1/4) своих совокупных доходов.

Кроме того, в предлагаемом механизме программы социальной помощи, реализуемые за счёт средств фондов, входящих в систему «Социальных реестров», должны быть направлены на следующие направления:

Во-первых, в рамках индивидуального плана по выводу семей из бедности назначение определённых видов социальной помощи для молодёжи и женщин из малоимущих семей должно осуществляться без необходимости их дополнительного обращения. Такая помощь должна предоставляться за счёт фондов системы «Социальных реестров»;

Во-вторых, определение социального положения лиц, обратившихся за социальной помощью за счёт фондов «Социальных реестров», должно осуществляться через информационную систему «Единая национальная социальная защита», а финансовое состояние семьи — автоматически, на основе результатов скоринговой оценки, проводимой посредством межведомственного обмена данными.

Согласно результатам проведённых статистических наблюдений, выявлена значительная дифференциация уровня бедности по регионам республики. В частности, показатель бедности в Навоийской области, где уровень бедности является самым низким, отличается на 1,6 процентного пункта от показателя города Ташкента, занимающего следующую позицию. Кроме того, различие между показателем этой области и показателем Хорезмской области, где уровень бедности является самым высоким в республике, составляет почти 2,1 раза, или 6,2 процентного пункта. Также показатель Навоийской области отличается на 3,2 процентного пункта от среднего уровня бедности по республике (см. рисунок 8). Данная ситуация свидетельствует о наличии значительных различий уровня бедности между регионами страны.

Кроме того, показатели программ, реализуемых в республике в сфере социальной защиты населения, также значительно различаются по регионам. В частности, в 2023–2024 годах к регионам, где уровень бедности снизился наиболее существенно, можно отнести Бухарскую область (на –3,1%) и Самаркандскую область (на –3,0%). В то же время в Хорезмской области

данный показатель составил всего $-0,5\%$, что почти в 6,2 раза ниже, чем в Бухарской области (см. рисунок 9). Таким образом, видно, что эффективность реализуемых программ социальной защиты населения также значительно варьируется между регионами республики.

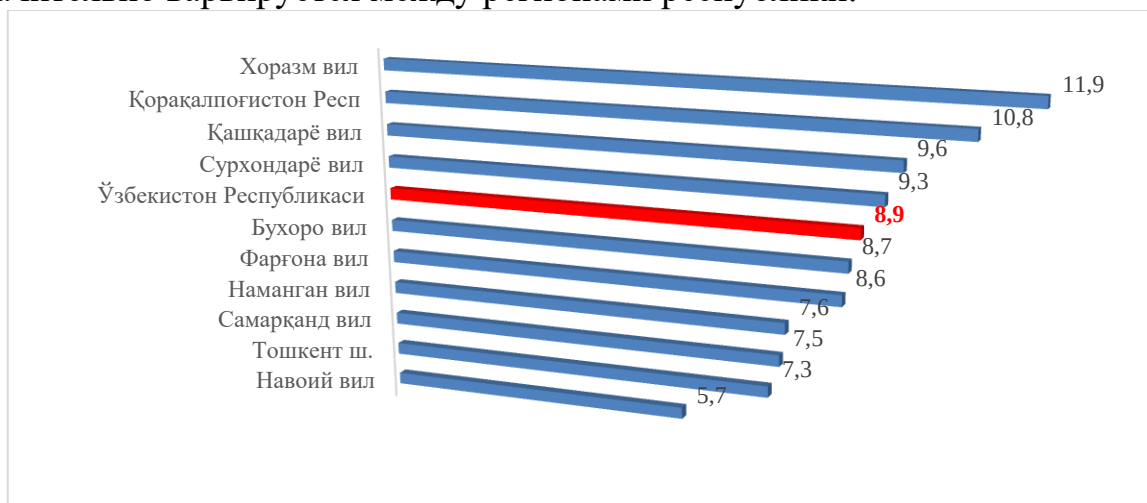


Рисунок 8. Уровень бедности по регионам Узбекистана (в процентах к общей численности населения, 2024 г.)⁵⁷

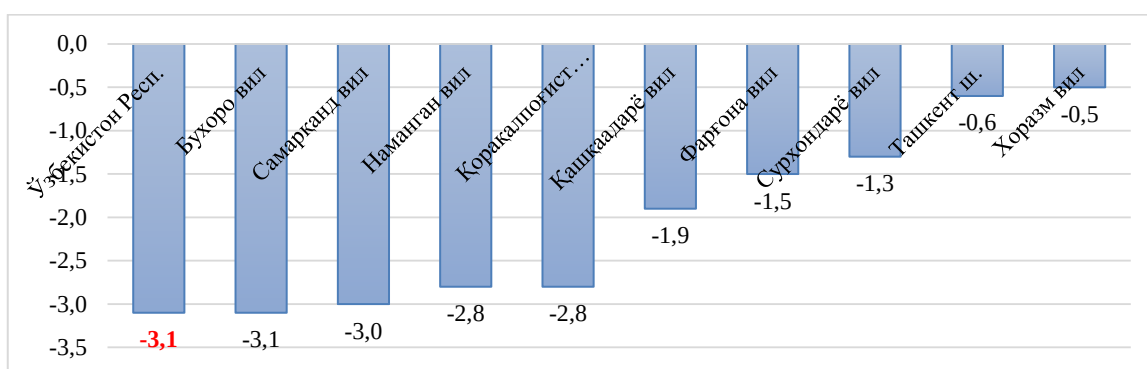


Рисунок 9. Тенденция снижения уровня бедности по регионам Узбекистана в 2023–2024 годах (изменение в процентах по сравнению с 2023 годом)⁵⁸

На основе проведённого выше анализа предлагается разделить регионы республики по уровню бедности на следующие категории:

Во-первых, категория «А» – это регионы с низким уровнем бедности, показатели которых ниже среднего уровня по республике. Согласно результатам исследования, к регионам, относящимся к категории «А» на сегодняшний день, можно отнести: город Ташкент, Навоийскую, Самаркандскую и Наманганскую области;

Во-вторых, категория «Б» – это регионы со средним уровнем бедности, показатели которых примерно соответствуют среднереспубликанскому уровню. Согласно имеющимся данным, на сегодняшний день к категории «Б» можно отнести следующие регионы: Ферганскую, Бухарскую, Сурхандарьинскую и Кашкадарьинскую области;

⁵⁷ Составлено на основе данных Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан

⁵⁸ Составлено на основе данных Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан

В-третьих, категория «С» – это регионы с самым высоким уровнем бедности в республике. К данной категории, по результатам анализа, относятся: Республика Каракалпакстан и Хорезмская область.

Таблица 6

Причины различий в уровне бедности между регионами Узбекистана⁵⁹

Факторы	Влияние факторов
Экономическая диверсификация	В регионах с развитой промышленностью и сферой услуг уровень бедности ниже
Инфраструктура и транспорт	В системе социальной защиты населения особенности, связанные с инфраструктурой и транспортом, имеют приоритетное значение в Навоийской и Самаркандской областях
Плотность населения и образование	Высокая доля населения, не имеющего определённой профессии, приводит к повышенному уровню безработицы
Поддержка со стороны правительства	Социальная защита населения посредством семейного предпринимательства, субсидий и социальных пособий

Согласно проведённому анализу, были выявлены факторы, связанные с различиями уровня бедности в регионах республики, информация о которых представлена в таблице 6.

Кроме того, в последние годы в стране возникает необходимость разработки практики оценки социальной нуждаемости населения по системе «Scoring» для повышения эффективности программ социальной защиты за счёт усиления индивидуального подхода. Благодаря этому станет возможным реализовывать программы социальной помощи населению дифференцированно, исходя из уровня их социальной нуждаемости. По нашему мнению, в последующие годы при внедрении в стране практики оценки социальной нуждаемости населения по системе «Scoring» целесообразно разделять их на категории «красная», «жёлтая» и «зелёная» (см. таблицу 7). На основе предлагаемой классификации социальные группы населения, относящиеся к указанным категориям, объясняются в следующем порядке:

Во-первых, к категории «красная» относятся семьи, в которых средний ежемесячный доход на каждого члена семьи ниже минимальных потребительских расходов и которые соответствуют одному из следующих критериев:

- семья, в которой хотя бы один из членов вследствие состояния здоровья не имеет возможности трудиться;
- семья, имеющая на попечении нуждающегося в уходе члена, включая ребёнка с инвалидностью;
- семья, состоящая из одиноко проживающего лица, нуждающегося в постороннем уходе, либо одинокого пожилого человека, либо одинокого лица с инвалидностью;

⁵⁹ Составлено автором

- семья, потерявшая кормильца либо имеющая кормильца, находящегося в учреждении исполнения наказаний;

Таблица 7

**Категоризация социальной нуждаемости населения Узбекистана
посредством оценки по системе «Scoring»⁶⁰**

Уровень социальной нуждаемости	Категория по оценке «Scoring»	Льготы при оплате за пользование государственными услугами
Крайне тяжёлая степень	Категория «Красная»	75,0 процентов
Средняя тяжёлая степень	Категория «Жёлтая»	50,0 процентов
Степень тяжести относительно лёгкая	Категория «Зелёная»	25,0 процентов

Во-вторых, к категории «жёлтая» относятся семьи, в которых средний ежемесячный доход на каждого члена семьи ниже минимальных потребительских расходов и при этом члены семьи по состоянию здоровья имеют возможность работать;

В-третьих, к категории «зелёная» относятся семьи, у которых средний ежемесячный доход на каждого члена семьи составляет от одного до полутора минимальных потребительских расходов и которые соответствуют одному из следующих критериев:

- Если семья исключена из категории «красная» или «жёлтая»;
- если существует высокая вероятность включения семьи в реестр малообеспеченных семей.

Вместе с тем, исходя из степени социальной нуждаемости, целесообразно применять скидки при оплате пошлин, сборов и иных платежей, связанных с получением государственных услуг, в размере: 25% для семей, отнесённых к категории «зелёная», 50% — для семей категории «жёлтая» и 75% — для семей категории «красная». В частности, при переходе малообеспеченных семей из категории «красная» или «жёлтая» в категорию «зелёная» меры государственной социальной поддержки, предусмотренные законодательством, сохраняются за ними на последующие двенадцать месяцев.

В последние годы, учитывая, что государственные программы по развитию предприятий различных отраслей промышленности реализуются в тесной взаимосвязи с активными программами социальной защиты населения, считаем целесообразным совершенствовать экономический механизм системы социальной защиты населения путём предоставления налоговых льгот субъектам предпринимательства за обеспечение занятости граждан, включённых в «Единый реестр социальной защиты». При этом предлагаем ввести дифференцированные налоговые льготы по налогу на имущество и земельному налогу для предприятий, в общем составе работников которых доля населения, включённого в реестр, составляет не менее 20,0% (см. таблицу 8).

⁶⁰ Составлено автором

Таблица 8

Поддержка социальной защиты населения через активные программы⁶¹

Налоговая база, к которой применяются льготы	Количество рабочих мест на предприятии	Количество работников предприятия, включённых в «Единый реестр социальной защиты»	Предоставляемая налоговая льгота (в процентах от налоговой базы)
Налог на имущество и земельный налог, уплачиваемые предприятием	От 51 до 100	От 13 до 25	50,0 процент
	От 101 до 200	От 26 до 50	75,0 процент
	200 и больше	51 и больше	100,0 процент

Для предприятия при использовании предлагаемой налоговой льготы устанавливаются следующие требования:

- Предприятие обязано обеспечить занятость граждан, включённых в «Единый реестр социальной защиты», на срок не менее одного года и устанавливать им заработную плату не ниже одного минимального размера оплаты труда в месяц;

- Доля работников, включённых в «Единый реестр социальной защиты», в общем составе наёмных сотрудников предприятия должна составлять не менее 20,0%;

- Предприятие должно иметь опыт деятельности не менее двух лет;

- В уставном капитале предприятия не должно быть государственной доли, то есть оно должно быть создано с участием частного капитала.

Предприятия, не соответствующие вышеуказанным требованиям, не смогут воспользоваться налоговой льготой. Кроме того, в случае несоблюдения предприятием установленных условий в период пользования налоговой льготой, например, при сокращении работников или приёме новых сотрудников, что приведёт к снижению доли работников, включённых в «Единый реестр социальной защиты», ниже 20,0% от общего числа наёмных сотрудников, предоставленная налоговая льгота может быть аннулирована.

В стране были разработаны базовый, инерционный и оптимистический сценарии совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения, расчётные уравнения которых приведены в таблице 9. Следовательно, при разработке инерционного сценария предполагается приостановка проводимых реформ по совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения и отсутствие приоритета для программ социальной помощи. В частности, данный сценарий не учитывает факторы, положительно влияющие на снижение уровня бедности среди населения страны. На основе данного сценария определено, что в 2025–2030 годах уровень бедности может увеличиться на 3,7 процентного пункта и составить 12,6% (см. рисунок 10). Такая ситуация свидетельствует о том, что в настоящее время благодаря интеграции проводимых реформ по совершенствованию экономического

⁶¹ Составлено автором

механизма системы социальной защиты населения с мерами, направленными на стимулирование занятости населения на рынке труда в рамках активных программ социальной защиты, рост уровня бедности не является резким. Это, в свою очередь, указывает на то, что в системе социальной защиты населения расширяются возможности самозанятости социально уязвимых групп населения за счёт их профессионального обучения.

Таблица 9

Расчётные уравнения прогнозных показателей⁶²

Прогнозный сценарий	Расчётное уравнение
Инерционный сценарий	$y = 0,0247x^2 - 0,782x + 17,293$
Базовый сценарий	$y = -0,0047x^2 - 0,3298x + 16,115$
Оптимистический сценарий	$y = -0,0181x^2 - 0,1334x + 15,624$

Базовые сценарии разработаны на основе определения изменения уровня бедности в зависимости от фактора времени (t) при условии продолжения проводимых в 2010–2024 годах реформ по совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения в аналогичном направлении. Расчёты, основанные на данном сценарии, показали, что за счёт дальнейшего совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения в стране в последующие годы существует возможность сокращения уровня бедности до 7,2% (см. рисунок 10).

Вместе с тем, при разработке оптимистических сценариев было учтено увеличение значимости факторов, положительно влияющих на сокращение уровня бедности, на дополнительные 5,0%, что послужило основой для совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения. Согласно прогнозам, в условиях реализации стратегии «Узбекистан – 2030» в стране существует возможность сокращения уровня бедности до 5,0% (см. рисунок 10). Данная ситуация свидетельствует о том, что в настоящее время потенциал совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения используется не в полной мере.



Рисунок 10. Альтернативные сценарии совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения Узбекистана⁶³

⁶² Составлено автором

⁶³ Составлено автором

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённые исследования, посвящённые совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения, позволили сформулировать следующие научные выводы, а также выработать ряд научных предложений и практических рекомендаций:

1. Социальная защита населения – это оказание психологической, материальной и правовой помощи различным слоям населения со стороны государства и членов общества в случаях возникновения различных социальных рисков, возникающих в результате развития рыночных экономических отношений, включая бедность, безработицу, утрату трудоспособности, старость, болезнь и другие аналогичные ситуации.

2. На основе системного анализа научных взглядов в экономической науке сделан вывод, что система социальной защиты населения представляет собой сложную социально-экономическую структуру, которая в условиях развития рыночных экономических отношений обеспечивает выполнение государством своих социальных гарантий, задач и обязательств перед гражданами страны, предоставляя возможность решения социальных проблем через социальную сферу.

3. В Узбекистане национальная система социальной защиты населения функционирует на основе взаимодействия таких институциональных структур, как Министерство по сокращению бедности и занятости населения Республики Узбекистан, Национальное агентство социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан, местные хокимияты, а также системы «реестров» («Женский», «Молодёжный» и «Железный» реестры).

4. Правовую основу системы социальной защиты населения составляют Конституция Республики Узбекистан, Законы Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «О социальных услугах», «О благотворительности», а также указы и постановления Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан и другие нормативно-правовые акты, связанные с функционированием данной системы.

5. В стране выявлены следующие возможности для повышения адресности системы социальной защиты населения за счёт усиления процессов цифровизации: формирование «Единого социального информационного реестра» с его преобразованием в систему, работающую в режиме реального времени; регистрация населения через интегрированную систему с использованием биометрических ID-номеров и её взаимная интеграция с национальной системой социальной защиты населения; разработка и внедрение в практику системы оценки социального положения населения на основе искусственного интеллекта (AI) и технологий автоматизированного машинного обучения; приоритетное использование территориального подхода в распределении ресурсов.

6. Социальная помощь, финансируемая фондами, участвующими в функционировании системы «социальных реестров», должна

предоставляться семьям, включённым в реестр малообеспеченных семей, а социальная помощь, связанная с улучшением жилищных условий и здравоохранением, – также семьям, средний ежемесячный доход на каждого члена которых не превышает двукратного размера минимальных потребительских расходов.

7. При формировании рейтинговой системы регионов республики по уровню бедности требуется группировать области в следующем порядке: регионы с самым низким уровнем бедности – территории категории «А», регионы со средним уровнем бедности – территории категории «В» и регионы с самым высоким уровнем бедности – территории категории «С».

8. Для повышения эффективности программ социальной помощи населению необходимо осуществить соответствующую классификацию социально уязвимых групп населения по уровням социальной нуждаемости на основе системы оценки «Scoring» с применением индивидуального подхода: категория «красная» – крайне тяжёлая степень, категория «жёлтая» – средняя тяжёлая степень и категория «зелёная» – относительно лёгкая степень. Исходя из категорий социальной нуждаемости, следует внедрить следующие размеры льгот при пользовании государственными услугами: для категории «зелёная» – 25%, для семей, отнесённых к категории «жёлтая», – 50% и для семей категории «красная» – 75%.

9. В целях стимулирования занятости социально уязвимых групп населения на рынке труда необходимо предоставлять налоговые льготы представителям частного сектора за обеспечение занятости граждан, включённых в «Единый реестр социальной защиты». При этом целесообразно применять дифференцированные налоговые льготы по налогу на имущество и земельному налогу для предприятий, в общем составе работников которых доля населения, включённого в реестр, составляет не менее 20,0%

10. Согласно разработанным альтернативным сценариям совершенствования экономического механизма социальной защиты населения, в условиях реализации стратегии «Узбекистан – 2030» установлено, что уровень бедности может увеличиться до 12,6% по инерционному сценарию, сократиться до 7,2% по базовому сценарию и снизиться до 5,0% по оптимистическому сценарию.

**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL UNDER THE SCIENTIFIC
COUNCIL DSc.03/2025.27.12.I.08.03 ON AWARDING SCIENTIFIC
DEGREES AT BUKHARA STATE UNIVERSITY**

ASIA INTERNATIONAL UNIVERSITY

DILMURODOV KHURSHIDBEK BAHODIR UGLI

**DIRECTIONS FOR IMPROVING THE ECONOMIC MECHANISM OF
THE SOCIAL PROTECTION SYSTEM**

08.00.01 – Economic Theory

ABSTRACT
of the Dissertation for the Doctor of Philosophy (PhD) in Economics

Bukhara – 2026

The topic of the dissertation for the degree of Doctor of Philosophy (PhD) in Economics has been registered with the Higher Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under registration number B2024.3.PhD/Iqt4537.

The dissertation was carried out at the Asian International University.

The author's abstract of the dissertation is published in three languages (Uzbek, Russian, and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.buxdu.uz) and on the "Ziyonet" Information and Education Portal (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor: **Abdulloyev Asliddin Junaydulloyevich**
Doctor of Economics (DSc), Professor

Official opponents: **Nizamov Asletdin Badreddinovich**
Doctor of Economics (DSc), Professor
Askarov Nazimjon Niyozovich
Doctor of Economics (DSc), Senior Researcher

Leading organization: **Andijan state university named after Zahiriddin Muhammad Babur**

The dissertation defense will take place at the one-time Academic Council established on the basis of the Scientific Council No. DSc.03/2025.27.12.I.08.03 at Bukhara State University during the meeting on "____", 2026, at ____ o'clock. Address: 200117, Bukhara city, M. Iqbol Street, 11. Tel.: (998 65) 221-29-14, (998 65) 221-27-07. E-mail: buxdu_rektor@buxdu.uz

The dissertation is available for review at the Information Resource Center of the Asian International University (registered under No. ____). Address: Bukhara city, "Yangiobod" MCF, Gijduvon Street, 74. Tel.: +998 55 305 00 09. E-mail: info@oxu.uz

The author's abstract of the dissertation was distributed on "____", 2026.
(Registry Protocol No. ____ dated "____", 2026).

O.Kh. Khamidov
Chairman of the One-Time Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of Economics (DSc), Professor

D.Sh. Yavmutov
Scientific Secretary of the One-Time Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of Economics (DSc), Professor

B.N. Navruz-Zoda
Chairman of the Scientific Seminar of the One-Time Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of Economics (DSc), Professor

INTRODUCTION

The purpose of the research is to develop scientific proposals and practical recommendations aimed at improving the economic mechanism of the social protection system in Uzbekistan.

The object of the research is the social protection system of the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research is as follows:

A proposal is substantiated to ensure the targeted delivery of social assistance based on a territorial approach to resource allocation through the digitalization of the social protection system for all low-income and socially vulnerable groups of the population by creating a unified database, “Single Registry,” “Biometric ID,” and an “Automated Assessment of Social Vulnerability”;

A proposal is developed to provide social assistance financed by funds participating in the functioning of the “Social Registries” system to households included in the Register of Poor Families, while social assistance aimed at improving housing conditions and healthcare should also be extended to households whose per capita monthly income does not exceed twice the minimum consumption expenditure;

A methodology is substantiated for assessing social vulnerability in the republic based on a territorial rating and individual “Scoring” evaluation, which groups poverty levels into “red,” “yellow,” and “green” categories, with the application of 25–75% benefits in access to public services depending on the category;

A proposal is developed to integrate state employment and active social protection programs by providing property and land tax benefits to employers included in the “Unified Social Protection Registry”: 50% for the creation of up to 100 jobs, 75% for 101–200 jobs, and 100% for creating more than 200 jobs;

Under the conditions of the “Uzbekistan – 2030” Strategy, forecast indicators have been developed for improving the economic mechanism of the social protection system through programs aimed at supporting the economic activity of the poor, based on baseline, inertial, and optimistic scenarios.

Implementation of the Research Results: Based on the proposals developed to improve the economic mechanism of the social protection system, the following measures have been implemented:

The proposal to ensure targeted delivery of social assistance based on a territorial approach to resource allocation through the digitalization of the social protection system for all low-income and socially vulnerable groups of the population by creating a unified database, “Single Registry,” “Biometric ID,” and “Automated Assessment of Social Vulnerability,” was reflected in paragraph 1 of Goal 14, Chapter 3 of the Presidential Decree of the Republic of Uzbekistan No. PF-175 of June 25, 2022, “On the Approval of the Social Protection Strategy of the Population of the Republic of Uzbekistan” (reference: Ministry of Poverty Reduction and Employment of the Republic of Uzbekistan, information letter No. 01/00-02/09-5899 of June 26, 2025). The implementation of this proposal has contributed to improving the accuracy of assessing social vulnerability, thereby enhancing the targeting of social assistance programs;

The proposal to provide social assistance financed by funds participating in the “Social Registries” system to households included in the Register of Poor Families, and to extend housing and healthcare-related social assistance to households whose per capita monthly income does not exceed twice the minimum consumption expenditure, was reflected in subparagraph 1.a of the Presidential Decree of the Republic of Uzbekistan No. PF-17 of January 30, 2025, “On Improving the Procedures for Financing the Social Protection System” (reference: Ministry of Poverty Reduction and Employment of the Republic of Uzbekistan, information letter No. 01/00-02/09-5899 of June 26, 2025). The implementation of this proposal has expanded the coverage of the social protection system by providing assistance to population groups living near the threshold of social vulnerability;

The proposal to assess social vulnerability in the republic based on a territorial rating and an individual “Scoring” methodology, grouping poverty levels into “red,” “yellow,” and “green” categories, with the application of 25–75% benefits in access to public services depending on the category, was reflected in paragraphs 2–3 of the Presidential Decree of the Republic of Uzbekistan No. PF-84 of May 8, 2025, “On Further Improvement of the System of State Social Support for Poor Families” (reference: Ministry of Poverty Reduction and Employment of the Republic of Uzbekistan, information letter No. 01/00-02/09-5899 of June 26, 2025). The practical implementation of this proposal has improved the targeting of the country’s social protection system.

The proposal to integrate state employment and active social protection programs by providing property and land tax benefits to employers included in the “Unified Social Protection Registry”—50% for creating up to 100 jobs, 75% for creating 101–200 jobs, and 100% for creating more than 200 jobs—was incorporated in paragraphs 3–4 of Annex 3 to the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 279 of July 7, 2023, “On Measures for the Implementation of the Program ‘20 Thousand Entrepreneurs – 500 Thousand Skilled Specialists’” (reference: Ministry of Poverty Reduction and Employment of the Republic of Uzbekistan, information letter No. 01/00-02/09-5899 of June 26, 2025). The implementation of this proposal has contributed to ensuring employment among socially vulnerable groups facing unemployment;

The forecast indicators developed for improving the economic mechanism of the social protection system under the conditions of the “Uzbekistan – 2030” Strategy, based on baseline, inertial, and optimistic scenarios, were utilized in formulating the target indicators outlined in paragraph 5 of Annex 2 to the Presidential Decree of the Republic of Uzbekistan No. PF-175 of June 25, 2022, “On the Approval of the Social Protection Strategy of the Population of the Republic of Uzbekistan” (reference: Ministry of Poverty Reduction and Employment of the Republic of Uzbekistan, information letter No. 01/00-02/09-5899 of June 26, 2025). The practical implementation of this proposal has revealed that prioritizing active social protection measures in stimulating employment can potentially reduce the poverty rate to 5.0%.

Structure and Volume of the Dissertation: The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references, and appendices. The total volume of the dissertation is 130 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF RUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть; I part)

1. Dilmurodov K.B. Comparative Analysis of Foreign Practices in Social Protection of The Population // Global Journal of Research in Business Management, 2025. – P. 129–132 (11- ResearchBib) IF – 6.27; SJIF 3.843; 24 – Research Gate). <https://doi.org/10.5281/zenodo.15641734>.

2. Dilmurodov X.B. Aholini ijtimoiy himoya qilish tizimining iqtisodiy mexanizmi amal qilishining ilmiy-uslubiy asoslari. //Yangi O'zbekiston iqtisodiyoti jurnali. № 5. 2025. – B. 91–99. (08.00.00. №340/3). <https://journals.nuu.uz/index.php/economyuzb/issue/view/204>.

3. Dilmurodov X.B. Aholini ijtimoiy himoya qilishning o'ziga xos xususiyatlari va ustuvorliklari. //Innovations in technology and science education. 2025, Volume 4, Issue 34. – B. 14–21 (08.00.00. №1665). <https://sr-journals.org/index.php/ITSE/article/view/24>.

4. Dilmurodov X.B. Aholini ijtimoiy himoya qilishning iqtisodiy mexanizmi amal qilishining global tendentsiyalari tahlili// “Yangi O'zbekiston iqtisodiyoti” jurnali. №5, 2025. – B. 204–209 (08.00.00. №340/3). <https://journals.nuu.uz/index.php/economyuzb/issue/view/204>.

5. Dilmurodov X.B. Совершенствование методологических основ исследования функционирования системы социальной защиты населения // “International Conference of Economics, Finance and Accounting Studies” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami. – USA, 2025. – B.103–106. <https://top-conferences.us/index.php/ICEFAS/article/view/1775>.

6. Dilmurodov X.B. Система социального обеспечения населения: особенности функционирования экономического механизма // “International Conference of Economics, Finance and Accounting Studies” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami. – USA, 2025. – B. 107–109. <https://top-conferences.us/index.php/ICEFAS/article/view/1776/1460>.

7. Dilmurodov X.B. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими иқтисодий механизм амалиётининг глобал тенденциялари ва миллий хусусиятлари // Экономика, Менеджмент, Сервис: Современные проблемы и перспективы. Respublika ilmiy-amaliy anjumani materiallari. – Surxondaryo, 2025. – B. 23–26. <https://conf.sciencebox.uz/index.php/economics/article/view/2149/1925>.

8. Dilmurodov X.B. Аҳолининг ижтимоий жиҳатдан муҳтожлигини “scoring” ва рейтинг тизимларини жорий этиш имкониятлари // Экономика, Менеджмент, Сервис: Современные проблемы и перспективы. Respublika ilmiy-amaliy anjumani materiallari. – Surxondaryo, 2025. – B. 26–28. <https://conf.sciencebox.uz/index.php/economics/article/view/2150/1926>.

II bo‘lim (II часть; II part)

9. Dilmurodov X.B., Mutti-Ur Rehman. Analysis of Stability, D-Stability, and Pseudospectra in Economic Modelling // European Journal of Pure and Applied Mathematics (Vol. 18, Issue 1. Article №5657. – P. 1–17). – Published by New York Business Global, 2023. <https://www.ejpam.com/ejpam/article/view/5657>

10. Dilmurodov X.B. Menejmentni davlat miqyosidagi o‘rni // Journal of New Century Innovations. – №2, 2024. – B. 42–44. <https://doi.org/10.5281/zenodo.21510749>

11. Dilmurodov X.B. Marketingni bozor tizimidagi o‘rni // “Tadqiqotlar” jahon ilmiy-metodik jurnali. – №47, 2024. – B. 119–121. <https://doi.org/10.5281/zenodo.21510693>

12. Dilmurodov X.B. Перспективы развития маркетинга в Узбекистане // Образование, Наука и Инновационные идеи в мире. – №54, 2024. – B. 138–140. <https://doi.org/10.5281/zenodo.21510624>

13. Dilmurodov X.B. Reforms implemented in the field of management in Uzbekistan // Лучшие интеллектуальные исследования. – №30, 2024. – B. 73–76. <https://doi.org/10.5281/zenodo.21512818>

Avtoreferat “Durdona” nashriyotida tahrirdan o‘tkazildi
hamda o‘zbek, rus va ingliz tillaridagi matnlarini mosligi tekshirildi.

Bosishga ruxsat etildi: 3.08.2026 Bichimi: 60x84 1/16.
“Times New Roman” garniturada raqamli bosma usulda bosildi.
Shartli bosma tabog‘i: 4,25. Adadi 100. Buyurtma № 165.
Guvohnoma AI №178.08.12.2010

“Sadriddin Salim Buxoriy” MCHJ bosmaxonasida chop etilgan.
Buxoro shahri, M. Iqbol ko‘chasi, 11-uy. Tel.: 65 221-26-45

